

黄政〔2016〕18 号

黄山市人民政府关于印发黄山市国民经济和 社会发展第十三个五年规划纲要的通知

各区、县人民政府,黄山风景区管委会,黄山经济开发区管委会,黄山现代服务业产业园管委会筹备组,市政府各部门、各直属机构:

《黄山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经市六届人大六次会议审议通过。现印发给你们,请认真贯彻执行。

2016 年 4 月 8 日

黄山市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016 年—2020 年)

黄山市人民政府

二〇一六年四月

目 录

第一篇	打造美丽中国先行区	9
第一章	发展基础	9
第二章	发展环境	14
第三章	指导思想	17
第四章	发展目标	19
第二篇	建立现代产业新体系	22
第五章	加快推进新型工业化	23
第一节	大力发展战略性新兴产业	23
第二节	提升发展传统优势产业	24
第三节	推进开发区转型升级	26
第六章	积极推进“旅游+”行动计划	29
第一节	探索建立大黄山国家公园	30
第二节	深入推进旅游多业融合	31
第三节	大力发展全域旅游	34
第七章	大力发展现代服务业	37
第一节	加快建设现代服务业产业园	37
第二节	加快发展生产性服务业	38
第三节	提升发展生活性服务业	41
第八章	加快推进农业现代化	43

第一节	大力发展精致农业	44
第二节	推进农业产业化经营	44
第三节	强化农业社会化服务	45
第三篇	推动创新驱动发展	46
第九章	全面提升创新能力	47
第一节	培育壮大创新主体	47
第二节	提升打造创新载体	48
第三节	推动大众创业万众创新	49
第十章	加快建设特色小镇	51
第一节	构筑创新发展新高地	51
第二节	引领经济发展迈向中高端	52
第十一章	推动金融发展创新	54
第一节	创新金融服务方式	54
第二节	大力发展多层次资本市场	55
第四篇	全面深化改革开放	56
第十二章	构建发展新体制	57
第一节	推进政府治理能力现代化	57
第二节	加快改革攻坚步伐	58
第三节	探索推进重点领域改革试点	60
第四节	推动军民融合深度发展	61
第十三章	打造开放新格局	62
第一节	全方位扩大对外开放	62
第二节	强力推动招商引资	63

第五篇	建设国家生态文明先行示范区	64
第十四章	强化生态环境优势	65
第一节	持续推进新安江流域综合治理	65
第二节	全面推进污染防治	65
第三节	保护和修复自然生态系统	67
第十五章	大力发展绿色经济	68
第一节	积极发展循环经济	69
第二节	深入推进节能降耗	69
第三节	加强资源节约集约利用	69
第十六章	创新生态文明体制机制	70
第一节	落实主体功能区战略	70
第二节	加强生态文明制度建设	71
第六篇	繁荣发展徽州文化	73
第十七章	打造中国优秀传统文化传承创新区	73
第一节	加强物质文化遗产保护	73
第二节	深入推进徽州文化生态保护实验区建设	74
第三节	大力挖掘和弘扬徽州文化时代价值	74
第十八章	优化公共文化服务	76
第一节	推进公共文化服务领域改革	76
第二节	加强基层文化设施阵地建设	77
第三节	巩固拓展重点文化惠民工程	77
第十九章	全力振兴文化产业	79
第一节	改造提升传统文化产业	79

第二节	培育壮大新兴文化产业	80
第三节	打造文化创作生产精品	81
第七篇	推进城乡一体化发展	83
第二十章	努力建设区域性中心城市	83
第一节	优化市域空间布局	83
第二节	完善中心城区综合服务功能	85
第三节	加快建设南部城镇群	86
第四节	提高县城综合承载力	87
第五节	加快推进城市基础设施建设	89
第六节	提升城市管理和治理水平	90
第七节	推进新型城镇化建设试点	91
第二十一章	推进美丽乡村和美丽社区建设	91
第一节	深入推进美丽乡村建设	92
第二节	全面开展美丽社区建设	93
第八篇	提升基础设施承载力	94
第二十二章	强化基础设施支撑	95
第一节	建设综合交通运输体系	95
第二节	加强水利基础设施建设	96
第三节	强化能源供应保障	97
第二十三章	推进智慧黄山建设	98
第一节	加快信息基础设施建设	98
第二节	实施“互联网+”行动计划	99
第三节	提升公共服务信息化水平	100

第九篇	实施居民收入倍增行动	101
第二十四章	打赢脱贫攻坚战	101
第一节	实施十大脱贫工程	101
第二节	创新扶贫开发机制	105
第二十五章	努力增加居民收入	106
第一节	坚持就业优先战略	106
第二节	拓宽城乡居民增收渠道	107
第十篇	强化社会治理和公共服务	108
第二十六章	建设法治黄山	108
第二十七章	建设平安黄山	109
第二十八章	建设信用黄山	111
第二十九章	建设幸福黄山	111
第十一篇	加强社会主义精神文明建设	116
第三十章	弘扬社会主义核心价值观	117
第三十一章	创建全国文明城市	118
第十二篇	加强规划实施保障	119
第三十二章	强化人才支撑保障	120
第三十三章	完善规划实施机制	121
第三十四章	强化重大项目支撑	123
第三十五章	加强规划监督考评	124

专 栏 目 录

专栏 1	“十二五”规划主要目标完成情况	13
专栏 2	“十三五”期间经济社会发展的主要目标	21
专栏 3	工业发展重点建设项目	26
专栏 4	黄山市各园区功能定位及主导产业	28
专栏 5	皖南国际文化旅游示范区“5 个 1 工程”	31
专栏 6	“旅游+”重点建设项目	34
专栏 7	安徽黄山现代服务业产业园产业布局	38
专栏 8	服务业重点建设项目	43
专栏 9	现代农业“六大行动”	46
专栏 10	环境保护和生态建设重点工程	68
专栏 11	徽州文化资源保护传承工程	75
专栏 12	文化重点惠民工程	78
专栏 13	文化产业振兴工程	82
专栏 14	各县城及黄山区城区功能定位	88
专栏 15	城市基础设施建设重点项目	89
专栏 16	美丽社区建设“七大工程”	94
专栏 17	综合交通重点项目	96
专栏 18	水利、能源基础设施重点建设项目	98
专栏 19	“互联网+”重点领域	99
专栏 20	争创全国文明城市七大提升行动	119

黄山市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016 年—2020 年)

黄山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要，根据《中共黄山市委关于制定黄山市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，是未来五年政府依法履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的宏伟蓝图，是全市加快建设美丽中国先行区、全面建成小康社会的行动纲领。

第一篇 打造美丽中国先行区

第一章 发展基础

“十二五”期间，全市人民团结拼搏、开拓创新，紧紧围绕建设现代国际旅游城市战略目标，全面推进生态立市、旅游兴市、工业强市、文化惠市，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，“十二五”规划主要目标任务总体完成，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定，为“十三五”发展打下坚实基础。

经济实力跨上新台阶。2015 年实现地区生产总值 530.9 亿元，年均增长 9.4%；财政收入 92.5 亿元，年均增长 15.9%；规模以上工业增加值达到 127.1 亿元，年均增长 13.9%；社会消费品零售总额 281.1 亿元，年均增长 16%；累计完成固定资产投资 2444.4 亿元，年均增长 13.6%。

结构调整迈出新步伐。三次产业结构由 2010 年的 12.7 : 44.1 : 43.2 调整为 2015 年的 10.4 : 41.4 : 48.2。安徽黄山现代服务业产业园启动建设，服务业增加值达到 256.1 亿元、年均增长 10.2%。旅游、文化、生态“三位一体”深度融合，旅游接待量达到 4665.9 万人次，旅游总收入突破 400 亿元，古徽州文化旅游区成功创建国家 5A 级景区，荣获中国十佳运动休闲城市、中国最具幸福感城市、最佳国际旅游度假目的地等殊荣。新型工业化加快推进，绿色包装、汽车电子、绿色食品等战略性新兴产业加快发展，歙县、徽州经济开发区跻身百亿园区。茶叶、茶油、竹木等现代山区农业加快发展，农业产业化水平不断提高，省级以上龙头企业达到 43 家。

城乡建设实现新突破。中心城区“一环三片”格局初步拉开，全市城市建成区面积由 54.5 平方公里扩大到 62.6 平方公里，黄山经济开发区、歙县经济开发区成为全省产城一体融合发展试点。区县城和建制镇建设步伐加快，屯光等 8 个镇跻身全国重点镇。美好乡村建设全面启动，36 个省级重点示范村顺利通过省级考核验收。城乡基础设施建设累计完成投资 539 亿元，合福高

铁、黄祁高速、徽州 500 千伏变电站等一批重大基础设施相继建成，城市综合承载力进一步增强。城镇居民居住条件明显改善，成功摘取中国人居环境奖，建成和开工在建保障性住房和棚户区改造住房 4.7 万套。全市城镇化率由 43.3% 提高到 51%。

社会民生呈现新局面。城镇常住居民和农村常住居民人均可支配收入分别达到 26226 元和 11872 元，年均增长 11.6% 和 13.5%。扶贫工作扎实推进，贫困人口每年递减 20% 以上。就业规模持续扩大，五年城镇新增就业 10 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。滚动推进 48 项民生工程，新增财力 90% 以上用于民生支出，连续三年荣获全省民生工程绩效考评先进市称号。义务教育均衡发展，旅游服务等特色职业教育快速发展。创新型城市建设取得成效，跻身全国科技进步先进市。城乡养老保险制度全面实施，大病保险全面启动，省内异地就医实现即时结算，新农合参合率达到 101%。文化体育事业全面进步，徽州古建筑保护利用工作扎实推进，黟县国际山地车节等一批体育赛事形成品牌。平安黄山和法治黄山建设深入推进，计生、统计、双拥、民族宗教、外事侨务、对台工作不断加强，气象、地质、地震、防灾减灾救灾工作扎实推进，妇女、儿童、老龄、残疾人事业迈出新步伐。

生态环境展现新面貌。国家主体功能区建设试点示范和国家生态文明先行示范区建设稳步推进，新安江流域生态补偿机制试点顺利实施。千万亩森林增长工程扎实推进，全市森林覆盖率达

到 82.9%，荣获国家森林城市称号。“三线三边”整治深入开展，农村环境得到改善。环保基础设施建设加快，城镇污水处理率达到 94%以上，城镇垃圾无害化处理率达到 100%，在全省率先全面启动农药集中配送。节能减排完成省政府下达目标任务。

改革开放开创新局面。实施并完成新一轮市县政府机构改革，行政权力清单、责任清单和涉企收费清单制度全面建立，政务公开、效能建设不断加强。公共资源交易管理、海事监管、工商登记制度及城管体制改革取得重要进展，农村土地确权颁证试点等改革稳步推进，创新推出林权配套制度、古民居产权流转、国资整合国企转型等一批特色改革。持续扩大对外开放，与东盟十国达成旅游合作共识，黄山国际机场口岸落地签证获批、免税店投入运营。进一步深化与杭州市战略合作，建立了政府间交流合作常态化机制。五年累计外贸进出口总额 35.2 亿美元，实际利用外资 11.7 亿美元。

发展理念获得新提升。市委、市政府坚持把中央精神、省委省政府的要求同我市实际紧密结合，成功争取并实施国家服务业综合改革试点、新安江生态补偿机制试点、皖南国际文化旅游示范区、徽州文化生态保护实验区、国家主体功能区建设试点示范、全国生态文明先行示范区等“国字号”发展战略，极大地强化和彰显了黄山的特色优势。特别是“十二五”中后期以来，主动适应引领新常态，将产业发展作为最紧迫任务，科学提出“做精一产、做强二产、做优三产”的工作思路，初步走出一条符合

黄山实际的发展路径，进一步增强了全市经济社会发展的生机与活力。

“十二五”时期，我市经济社会发展取得了显著成就，为“十三五”发展奠定了坚实的基础，展望未来，我市站在一个新的历史起点上。

专栏 1 “十二五”规划主要目标完成情况

指 标	“十二五” 绝对值目标 (调整后)	“十二五” 年均增长目标 (调整后)	2015 年	“十二五” 年均增长
地区生产总值(亿元)	—	9.8%	530.9	9.4%
规上工业增加值(亿元)	—	14.2%	127.1	13.9%
人均地区生产总值(美元)	—	9.8%	6205	9.7%
五年累计完成固定资产投资(亿元)	3000(老口径)	—	2444.4(新口径)	13.6%
社会消费品零售总额(亿元)	—	15.8%	281.1	16%
外贸进出口总额(亿美元)	—	12.8%	6.35	14.2%
五年累计实际利用外资(亿美元)	11.7	—	11.7	1.7%
旅游接待量(万人次)	—	12.9%	4665.9	12.9%
其中:入境(万人次)	—	13.1%	195.1	13.2%
旅游总收入(亿元)	—	14.7%	400.7	14.7%
其中:创汇(亿美元)	—	14.9%	6.04	14.9%
五年累计引进内资(亿元)	1630	—	完成	—
财政收入(亿元)	—	16.9%	92.5	15.9%
年末总人口(万人)	151.4	4.5‰	147.7	负增长
五年新增城镇就业人数(万人)	8	—	10	—
高中阶段毛入学率(%)	90	—	104.4	—
城镇职工基本养老保险人数(万人)	19	—	20.6	—
城乡居民基本养老保险参保人数(万人)	75	—	80.6	—
城镇基本医疗保险参保人数(万人)	37	—	39.8	—

指 标	“十二五” 绝对值目标 (调整后)	“十二五” 年均增长目标 (调整后)	2015 年	“十二五” 年均增长
亿元生产总值生产安全事故死亡率(%)	18.1	-15%	17.9	-15.2%
文化产业增加值(亿元)	—	11.8%	41.5	11%
城镇化率(%)	50	—	51	—
万元生产总值能耗(吨标煤)	省下达		完成	
二氧化硫排放总量降幅(%)	省下达		完成	
化学需氧排放量降幅(%)	省下达		完成	
森林覆盖率(%)	78	—	82.9	—
城镇常住居民人均可支配收入(元)	—	10.9%	26226	11.6%
农村常住居民人均可支配收入(元)	—	13.9%	11872	13.5%

注：1. 经黄山市第六届人大常委会第二十次会议审议批准，对部分“十二五”规划目标进行了调整。2. “十二五”期间国家对固定资产投资、城乡居民收入、文化产业增加值等指标统计口径进行了调整。

第二章 发展环境

从宏观环境看，世界经济处于深度调整和复苏期，经济全球化、区域一体化的趋势明显，国家高度重视促进旅游投资和消费，有利于我市全面推进“旅游+”，打造国际一流旅游目的地、建设现代国际旅游城市；后金融危机时期，产业调整和跨区域重组不断深化，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，国家大力实施制造强国战略、“互联网+”行动计划，有利于我市在更高起点上推进新型工业化；国家深入实施“一带一路”和长江经济带战略，有利于我市发挥紧邻长三角的区位优势，高水平承接发达地区产业转移。

从我省环境看，安徽整体纳入长三角一体化发展规划，有利于加速我市与长三角一体化进程，在更大范围、更高水平、更深层次配置资源；我省在全国率先开展系统推进全面改革创新试验，有利于我市加快创新研发和成果转化，培育新的经济增长点；我省被列为国家新型城镇化试点省，将加快我市农业人口就近就地城镇化，释放巨大投资和消费需求，加快我市新型城镇化进程；我省实施调结构、转方式、促升级行动计划，有利于我市加快传统产业改造升级和培育发展战略性新兴产业。

从我市环境看，我市拥有首批国家级旅游业改革创新先行区、国家生态文明先行示范区、国家主体功能区建设试点示范、皖南国际文化旅游示范区、新安江流域生态补偿机制试点、国家级生态保护与建设示范区、国家级徽州文化生态保护实验区等重要战略平台，随着全面深化改革不断推进，政策红利将持续释放；在京福高铁开通基础上，黄杭高铁加快建设，皖赣铁路电气化改造正式启动，武黄杭、昌景黄等高铁有望列入国家计划开工新建，高速路网日益完善和黄山口岸不断扩大开放，随着一批重大交通基础设施相继建成，我市的发展环境和区位条件得到进一步改善；经过“十二五”期间持续不断地转方式、调结构、促改革、惠民生，全市发展基础更加稳固，发展后劲更加坚实，有利于我市在更高的起点上谋划推动新的发展。

同时也必须清醒认识到全面建成小康社会的艰巨性。从宏观环境看，世界经济在深度调整中曲折复苏，我国经济下行压力仍

然较大，如果不能有效应对风险，不能在转型发展上迈出更大步伐，我们与先进发达地区的差距会越拉越大。从自身条件看，发展不足、发展不优、发展不快仍然是我市的最大市情，特别是产业形态单一、实体经济不强等问题突出，新旧动力转换青黄不接，调结构转方式促升级任重道远；土地、资金、劳动力等要素紧缺，资源环境约束加大；基本公共服务供给不足，区域协调、协同发展不够，部分城镇低收入群体和深山区、库区、老区群众生活困难，脱贫攻坚任务艰巨。从思想观念看，小富即安的思想偏重，敢闯敢试的精神不足，创新创业氛围不浓，特别是在新常态下，广大干部驾驭市场经济的能力水平有待进一步提高，干事创业的工作作风需要进一步强化。

综合判断，虽然我市发展面临不少风险挑战，但经济长期向好的基本面没有改变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有改变，生态、旅游、文化“三位一体”的核心竞争优势没有改变，总体上机遇大于挑战、优势更加凸显，仍处于大有可为的重要战略机遇期。我们要坚定信心、趋利避害，补齐短板、做足优势，主动作为、奋力拼搏，努力把黄山发展推向新的更高水平。

第三章 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实“四个全面”战略布局，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，以提高发展质量和效益为中心，以加快调结构转方式促升级为主抓手，以增进人民福祉、促进人的全面发展为出发点和落脚点，加快推进新型工业化进程，积极推进“旅游+”，着力形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，加快建设美丽中国先行区，把黄山打造得更美丽、更富裕、更文明。

按照上述指导思想，必须遵循创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念。

——**坚持创新发展。**创新是引领发展的第一动力。必须善于用新的理念破解难题，用新的思路谋求突破，紧紧抓住政府创新、企业创造、大众创业三个关键点，通过转变政府职能，放开市场，放活主体，进一步创造新供给、培育新动力，让更多企业通过创新创造财富，让更多群众通过创业增加收入，使创新创业成为推动黄山经济社会发展的源头活水。

——**坚持协调发展。**协调是持续健康发展的内在要求。必须着力解决发展中不平衡、不协调、不可持续问题，在保护生

态、传承文化的同时更加注重产业发展，在推进经济发展的同时更加注重社会建设，在加速城镇化进程的同时更加注重山区、库区和革命老区发展，努力促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，在协调发展中拓展发展空间、增强发展后劲。

——**坚持绿色发展。**绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快构筑绿色产业体系，打造绿色生态环境，培育绿色文明风尚，不越生态“红线”，守住发展“绿线”，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展之路，着力打造美好安徽、美丽中国建设的黄山样本。

——**坚持开放发展。**开放是拓展发展空间的必由之路。必须弘扬古徽商走出大山、勇闯天下的精神，顺应国际国内发展大势，主动对接“一带一路”和长江经济带建设等国家重大战略，加速东向发展，积极融入长三角一体化，特别是深化与杭州的全方位战略合作，加快形成对内对外联动的开放新格局，努力把黄山打造成为安徽对外开放的新高地。

——**坚持共享发展。**共享是科学发展的本质要求。必须把改善民生作为推动发展的基石，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，进一步加大民生投入力度，拓宽群众增收渠道，增加公共服务供给，坚决打赢脱贫攻坚战，早日把小平同志提出的黄山将“成为全国最富的地方”的殷切期望变成美好现实。

第四章 发展目标

按照 2020 年全面建成小康社会的总要求，综合考虑未来发展趋势和条件，“十三五”时期总体目标是确保人均主要经济指标走在全省前列、人均主要社会生态指标走在全国前列，全面建成惠及全市人民的小康社会。具体是：

——**人均指标争先**。人民生活水平和质量普遍提高，人均主要经济指标走在全省前列，社会生态指标走在全国前列。人均生产总值达到 10000 美元以上（按目前汇率），城镇和农村居民人均可支配收入分别比 2010 年翻一番，就业、社保、教育、医疗、文化、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务水平进一步提高，贫困人口提前全部脱贫。

——**产业结构优化**。三次产业结构和产业内部结构进一步优化，三次产业结构比重为 7：43：50，达到国内先进水平。现代服务业增加值占服务业比重达到 60% 以上。科技进步贡献率明显提升，高新技术产业增加值占规模以上工业比重达到 40%，农产品加工产值与农业产值之比达到 2.5 以上。

——**质量效益提升**。经济效益、社会效益进一步提高，重点领域和关键环节改革取得决定性成果。财政收入力争突破 130 亿元，主营业务收入超 10 亿元工业企业达到 10 家以上、超百亿元企业达到 2 家以上。游客人均消费达到 1800 元以上，中国驰名商标达到 25 件，品牌经济比重显著提高，消费对经济增长贡

献率持续提升。城乡区域发展趋于协调，户籍人口城镇化率加快提高。

——**经济总量扩大。**经济增长保持中高速，综合实力和竞争力进一步提高，提前实现生产总值比 2010 年翻一番，力争到 2020 年，全市生产总值年均增长 8% 左右，达到 850 亿元并向千亿元冲刺。规模以上工业企业数突破 800 家，做大做强黄山经济开发区、黄山现代服务业产业园等产业园区，产值超百亿元园区达到 3 个以上。

——**文明程度提高。**“梦幻黄山·礼仪徽州”的城市品牌形象进一步提升，广大市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强，向上向善、诚信互助、创新创业的社会风尚更加浓厚，努力打造全国学习中华优秀传统文化、践行社会主义核心价值观的重要教育基地，成功跻身全国文明城市行列。

——**生态环境一流。**绿色、低碳的生产和生活方式广泛推行，资源利用效率和环境质量显著提高，单位地区生产总值能耗、主要污染物排放控制在省下达指标内，森林覆盖率、水环境和空气质量继续保持全国领先水平，新一轮新安江流域生态补偿机制试点成效显著，国家生态文明先行示范区建设任务基本完成。

专栏 2 “十三五”期间经济社会发展的主要目标

指 标	2015 年预计	2020 年目标	“十三五” 年均增长	指标属性
一、经济总量				
1. 地区生产总值(亿元)	530.9	850	8%左右	预期性
2. 人均地区生产总值(美元)	6205	10000 (按目前汇率)	8%以上	预期性
3. 财政收入(亿元)	92.5	130	7	预期性
4. 固定资产投资(累计)(亿元)	552.5	3000 以上	—	预期性
5. 社会消费品零售总额(亿元)	281.1	410	8%	预期性
二、创新发展				
6. 战略性新兴产业产值(亿元)	143.3	300 以上	16%	预期性
7. 高新技术企业数(个)	74	100	6.2%	预期性
8. 研发经费占地区生产总值比重(%)	0.93	2	13.6%	预期性
9. 每万人口发明专利拥有量(件)	2.8	5	12.3%	预期性
三、协调发展				
10. 三次产业结构	10.4 : 41.4 : 48.2	7 : 43 : 50	—	预期性
11. 规模以上工业增加值(亿元)	127.1	240	13%	预期性
12. 旅游总收入(亿元)	400.7	650	10%	预期性
13. 游客人均消费(元)	1400	1800	5.5%	预期性
14. 常住人口城镇化率(%)	48.3	56	—	预期性
15. 户籍人口城镇化率(%)	29.8	36	—	预期性
四、绿色发展				
16. 城市 PM2.5 或 PM10 年均浓度值	—	省下达	—	约束性
17. 城市空气质量优良天数比率(%)	95.1	全省领先	—	约束性
18. 重点流域水质优良比例(%)	100	100	—	约束性
19. 森林覆盖率(%)	82.9	83 左右	—	约束性
20. 单位 GDP 能耗降低(%)	—	省下达	—	约束性

指 标	2015 年预计	2020 年目标	“十三五” 年均增长	指标属性
21. 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	—	省下达	—	约束性
22. 主要污染物排放总量(万吨)	—	省下达	—	约束性
五、开放发展				
23. 外贸进出口总额(亿美元)	6.35	8.3	6%	预期性
24. 外商直接投资(亿美元)	1.6	2	5%	预期性
25. 新签项目到位资金(亿元)	131	200	9%	预期性
六、共享发展				
26. 城镇常住居民人均可支配收入(元)	26226	39435	8.5%	预期性
27. 农村常住居民人均可支配收入(元)	11872	18266	9%	预期性
28. 新增就业人数(万人)	2.1	2.1	—	预期性
29. 农村贫困人口脱贫(万人)	—	6(累计)	—	约束性
30. 城镇职工养老保险参保人数(万人)	20.6	21.5	—	约束性
31. 城乡居民基本养老保险参保人数(万人)	80.6	76	—	约束性

第二篇 建立现代产业新体系

大力实施调转促“4105”行动计划，全力做精一产、做强二产、做优三产，强力推进新型工业化，稳步推进农业现代化，大力发展现代服务业，初步形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主导、现代服务业为支撑、精致农业为基础的现代产业新体系。

第五章 加快推进新型工业化

坚持走新型工业化道路，牢固树立“工业强市、产业兴市”发展理念，积极参与“中国制造 2025”行动计划，着力在做大总量、提升质量上下功夫，实施百亿产业和百亿园区培育行动计划，推进战略性新兴产业集聚发展，推动传统优势产业转型升级。到 2020 年，实现工业产值 1000 亿元以上，累计完成工业投资 500 亿元以上，形成绿色食品、绿色包装、装备制造、精细化工、纺织服装等 5 个百亿产业。

第一节 大力发展战略性新兴产业

把培育发展新兴产业作为推进我市产业结构升级的重要抓手，以产业规模化、技术高端化、发展集约化为方向，培育发展绿色包装、装备制造、电子信息、生物医药四大战略性新兴产业，争创国家级和省级战略性新兴产业集聚发展基地。到 2020 年，四大战略性新兴产业产值达到 350 亿元。

绿色包装。加快建设国家火炬黄山软包装新材料特色产业基地，以黄山永新股份公司为龙头，强化资本运作，实施跨界发展，加快延伸扩展绿色包装产业链，将塑料薄膜产业、油墨与胶粘剂产业、制版产业、特种纸产业，扩展到物流、商标图文设计、中介、金融业等现代服务业，形成规模大、配套全的工业产业链，成为国际国内具有较强影响力的绿色包装产业基地。到 2020 年，实现绿色包装产业产值 100 亿元以上。

装备制造。以皖南机床、富田精工、盛锐重工等为基础，大力发展高端数控机床、多轴联动加工中心、多工位高速零件成型机、工业机器人等智能制造业，推动生产方式向柔性、智能、精细转变，加快发展装备制造产品设计服务、信息系统服务等非核心业务外包模式，促进装备制造业由单一生产型向综合服务型转变，打造安徽省重要的装备制造产业基地。到 2020 年，实现装备制造产业产值 120 亿元以上。

电子信息。依托休宁电子信息产业园和祁门电子电器产业园，重点发展大功率半导体器件、电容式触摸屏、液晶显示器等电子元器件产品，积极培育 OGS 新型电容式触摸屏、OLED 微型显示器等光电子产品。以金马集团、昌辉集团为龙头，引导汽车零部件企业提高汽车仪表、汽车总成线束、电动助力转向系统 EPS、汽车电器组合开关等汽车电子产品比重。到 2020 年，实现电子信息产业产值 80 亿元以上。

生物医药。发挥新安医药传统优势，以中医药和生物技术产业为重点，整合全市中药资源和中药研发等生产要素，推进中药企业开发中药新品种和传统验方，加快国药祁红、广印堂中医药精深加工及保健品生产等超亿元项目建设，集聚形成 1—2 个现代中药产业园，打造安徽省重要的生物医药产业基地。到 2020 年，实现产值 50 亿元以上。

第二节 提升发展传统优势产业

坚持转型发展、提质增效，实施重大项目带动，提升发展绿

色食品、精细化工、纺织服装三大优势产业，不断优化产品结构，延伸拓展产业链，不断提升优势产业的规模和效益。到 2020 年，三大传统优势产业产值达到 450 亿元以上。

绿色食品。推进茶叶等农副产品精深加工及水资源综合利用，加快旅游食品、功能性食品研发生产，推进徽菜、徽州小吃产业化生产，延伸绿色食品产业链条，提升产品品质，注重农旅融合，创新营销模式，打响特色品牌，推进互联网+绿色食品。加快实施徽菜博物馆、祁门红茶标准化技改、黄山毛峰集团技改等超亿元项目，建成长三角地区重要的绿色食品产业集聚发展基地。到 2020 年，实现绿色食品产业产值 200 亿元以上。

精细化工。加快推进精细化工产业向新材料产业转型升级，以环保型化工新材料产业为重点，淘汰落后产能，加快产业链整合，促进产业结构向高端化、精细化发展，重点开发高附加值、高技术含量、环保型的功能性环氧树脂、特殊功能涂料及水性涂料、染料新品种。加快实施恒新远扩能、神剑扩能等一批重大技改项目，加大新产品开发力度，提高产品档次和附加值，建设国内领先的精细化工产业基地。到 2020 年，实现产值 150 亿元以上。

纺织服装。以高档化纤纺织面料开发生产、茧丝绸一体化发展为重点，丰富生活类纺织品，积极开发面向汽车、轨道交通、航空航天等领域的产业纺织品。加快科技创新和品牌培育，推动以纺织为主向纺织、服装并重发展，提升产业附加值。培育壮大

博升纺织、联强纺织等一批重点企业，加强招商引资，延伸产业链条，提升产品档次。加快实施博升纺织、佳诺化纤等超亿元项目建设。到 2020 年，实现产值 100 亿元以上。

专栏 3 工业发展重点建设项目

绿色食品。重点建设国药祁红、食汇点、年产 25 万吨天然矿泉水项目、屯溪绿色食品产业园、联合利华茶叶深加工项目、山华（集团）安茶精深加工基地项目、红石国际红茶粉及茶业提取物生产项目、小罐茶封装基地。

绿色包装。重点建设绿色软包装产业集聚发展基地、永佳产业园年产 1 万吨环保彩印复合包装项目、年产 3 万吨透气膜项目、年产 3 万吨保护膜项目、软包装生产线技术改造等项目。

电子信息。重点建设东晶光电、黄山电器新型功率器件产业化、中建材超薄信息显示材料深加工、年新增 80 万套汽车线束生产线、年产 120 万台嵌入式汽车自检故障诊断仪等项目。

装备制造。重点建设龙跃铜业迁建、昌辉汽配工业走廊、精密轴承套圈生产、众泰汽车整车生产线项目、奇瑞黄山房车制造、现代五金制品产业园、超威动力能源、中标华中产业园、年产 560 万只阀门配件系列生产线等项目。

精细化工。重点建设年产 8800 吨水性环氧聚氨酯丙烯酸涂料、年产 3.4 万吨环氧树脂活性稀释剂扩建项目、年产 60000 吨双丙胶乳、新力油墨搬迁和改造项目、金磊新材料、神剑新材料、启泰水性涂料生产等项目。

纺织服装。重点建设中绣飞梭生产线自动化改造、项目菲利克斯年产 80 万套服饰生产项目、联强纺织高档化纤纺织面料生产能力提升项目、信达丝线多功能蚕丝被开发及产业化建设项目、华盛丝绸茧丝绸旅游综合体项目。

生物医药。重点建设年产 3000 吨天然香精、年产 1500 吨生物质香料、祁蛇产业开发（祁蛇博览园）、华茗园植物萃取项目、红石健康产业、蕲蛇和菊花提炼、广印堂植物系列功能饮料等项目。

第三节 推进开发区转型升级

坚持特色发展、集约发展和集聚发展，以百亿园区培育行动计划为抓手，优化园区空间和功能布局，推动开发区由规模扩张向质量提升转变，把园区打造成战略性新兴产业集聚发展和产业

转型升级的主要平台。到 2020 年，园区工业产值占全市工业产值比重超 90%，年产值超亿元企业 200 家以上。

推进园区集聚特色发展。修订完善园区规划，根据各园区产业基础、发展条件和人文特点，聚焦特色优势，科学选择 2—3 个主导产业，引导各类园区错位发展。调整优化对各区县和园区的招商引资考核办法，建立新增项目的布局协调机制和利益共享机制，促进同源、同类、关联度高的项目集聚建设，坚决避免同类项目无序竞争、盲目落地。围绕龙头企业和重点项目，优化区域要素资源配置，加快主导产业和首位产业培育，带动和促进上下游企业聚集与产业链延伸，着力打造特色鲜明的产业集群。2020 年，产值超百亿元园区达到 3 个以上。

推进园区集约高效发展。推进节约集约用地，严格规范土地出让行为，落实开发区单位土地面积投资强度的要求，继续抓好园区“双清双控”，盘活闲置和低效利用土地，提高单位土地面积产出。以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，提高入园项目档次和质量，建立健全园区“腾笼换鸟”倒逼机制，完善项目进入和退出机制。加大园区基础设施投入，加强园区公共平台建设，实现多种信息资源共享，完善园区配套功能，提升支撑能力。创新园区运行管理体制机制，赋予开发区更加灵活的管理自主权，探索建立“二号章”制度。

推进园区产城融合发展。以黄山经济开发区、歙县经济开发区产城一体化试点为重点，将园区纳入城市总体规划控制范围，

统筹安排基础设施建设，提升园区承载能力，形成以产兴城、以城促产、产城互动发展格局。黄山经济开发区按照“产业新城，城市新区”的发展要求，加大基础设施建设力度，坚持“建区造城”两轮驱动，完善“新城区、新产业、新生活”三大功能，成为全市经济发展极。歙县经济开发区加快推进二期建设，完善园区电子商务、仓储物流、金融等现代服务业，推动新型工业、现代服务业“两翼齐飞”，推动单一工业园区向综合性产业新区转变，积极争创国家级经济开发区。推进园区跨区域联动发展，整合周边相邻园区，探索与杭州及省内先进园区合作共建，推动黄山经济开发区与歙县、徽州区循环经济园联手打造国家级低碳高新开发区。

专栏 4 黄山市各园区功能定位及主导产业

园区名称	功能定位	主导产业	重点领域
黄山经济开发区	产业新城，城市新区，安徽省重要的高新技术产业基地，争创百亿园区	新材料、电子信息、机械制造	绿色软包装、机械制造、信息服务应用
九龙低碳经济园区	以电子信息、装备制造为特色的专业化园区，安徽省低碳经济示范园	电子信息、装备制造	绿色照明、电容器制造、螺杆泵、真空泵
黄山工业园区	以绿色食品、文化创意为特色的专业化园区，全市重要的绿茶产业集聚区	绿色食品、文化创意	黄山毛峰、太平猴魁、茶饮料、木竹深加工
徽州经济开发区	以精细化工、装备制造为特色的专业化园区，黄山市重要的新兴产业集聚区	精细化工、装备制造、绿色食品	环氧树脂、聚酯树脂、数控机床、掘进机、农机、黄山毛峰

园区名称	功能定位	主导产业	重点领域
歙县经济开发区	以汽车及零部件、精细化工等为特色的综合性园区，安徽省重要的先进制造业集聚区，争创国家级经济开发区	装备制造、精细化工	汽车仪表、汽车底盘、汽车门锁、改性 PVC 特种树脂、香料香精
休宁经济开发区	以电子信息为特色的专业化园区，黄山市重要的先进制造业集聚区，争创百亿园区	电子信息、装备制造、绿色食品、新能源	平板显示器、机器人、汽车开关、车身控制模块、车用传感器、松萝绿茶、食用油
黟县经济开发区	以纺织服装、绿色食品为特色的专业化园区	绿色食品、纺织服装	茧丝绸、电脑绣花、特色罐头、饮用水
祁门经济开发区	以绿色食品、电子信息为特色的专业化园区	绿色食品、电子信息	祁门红茶、电力电子元器件、绿色光源、环保型 UPS 电池
北岸经济开发区	以绿色食品、文化创意为特色的专业化园区	绿色食品、文化创意	贡菊、木雕竹雕

第六章 积极推进“旅游+”行动计划

以建设国家级旅游业改革创新先行区为抓手，按照皖南国际文化旅游示范区建设“1+5”战略部署，探索建立大黄山国家公园。依托我市山水优美、文化灿烂、生态优越的组合优势，坚持全域化规划、全景区建设、全行业融合，加快把黄山建设成为美丽中国先行区、世界一流旅游目的地。力争到 2020 年，全市旅游接待量突破 6500 万人次，旅游总收入突破 650 亿元。

第一节 探索建立大黄山国家公园

探索保护补偿新机制。严格按照主体功能定位和保护目标，合理划定功能区，强化规划管控和监督执行，严格用途管制。探索明晰资源权属，对自然生态空间进行统一确权登记，对土地及其附属资源合理分割并保护所有权、管理权、特许经营权等，对创建区内因保护而使用受限的土地、林地、草地等探索建立合理的补偿机制。

探索建设管理新体制。探索跨行政区管理的有效途径，按照设立层级、保护目标等，清理规范、归并整合各类保护地的交叉重叠区域，实现一块牌子、一个管理机构。创新经营管理，积极探索管理权和经营权分立，经营项目实施特许经营，进行公开招标竞价，建立门票预约制度。建立多渠道、多形式的资金投入机制，吸引民间团体、企业、个人等社会资金支持创建。

高水平打造皖南国际文化旅游示范区核心区。结合国家主体功能区建设试点示范、国家生态文明先行示范区建设，借鉴国际经验和通行规则，积极争取设立大黄山国家公园。合理划定区域范围，科学制定建设标准，统筹谋划产业布局，建立可持续的保护体系、适宜的组织管理体系、多样化的体验活动体系和完善的产业服务体系，最大限度保护区域范围内自然生态、自然文化遗产的原真性、完整性。启动东黄山综合开发，编制东海景区建设规划，打造集休闲、度假、旅居、运动、养生于一体的国际旅游小镇，进一步提升黄山旅游品质和效益。通过生态补偿、协议保

护、优先安排周边居民就业等方式，构建社区长效发展机制，更好推动山上山下联动发展。

专栏 5 皖南国际文化旅游示范区“5 个 1 工程”

建设一批国际水准的旅游精品景区。依托示范区现有的黄山、西递宏村、古徽州文化旅游区等国家 5A 级景区，进一步对接国际标准，全面提升文化含量、科技含量和绿色含量，全面融入国际国内重点旅游圈。积极推进太平湖、齐云山、牯牛降等景区提标提质，争创国家 5A 级景区。加快实施黄山天海地段环境综合整治、黄山景区扩容及游步道改造、黄山太平索道改造、齐云山生态旅游小镇、智慧黄山云旅游综合服务平台等管理平台等一批景区改造提升和国际营销平台建设项目。

发展一批具有国际竞争力的特色旅游产品。以国际的标准抓好旅游产品的创新创造。要坚持多样化和个性化的统一，以观光旅游为基础、文化旅游为特色、多元化开发为重点，加快形成与国际国内需求相适应的旅游产品体系。突出抓好地方特色产品特别是徽州四雕、徽州漆器、徽墨歙砚、万安罗盘等原产地产品的规模化、品牌化开发和国际化经营，推进一批旅游商品集散地、特色购物街区和专业店建设。

打造一批融入国际大循环的旅游精品线路。整合提升黄山、西递宏村世界遗产之旅等一批较为成熟的国际旅游线路。抓好古徽州文化旅游发展圈等新线路的开发，谋划一批圈带之间、圈带与周边的精品线路。大力实施高速公路通达项目和景区公路连通工程，全面推进黄杭铁路、皖赣铁路电气化改造、黄山旅游轻轨、黄千高速、济祁高速等项目建设，积极做好黄山机场迁建等项目前期工作。

创造一批顺应世界潮流的旅游新兴业态。大力发展全域旅游产业，积极推进旅游+农业、旅游+文化、旅游+体育、旅游+休闲度假等，加快形成多点支撑、多业融合的大旅游格局。顺应个性化旅游趋势，大力推进营销模式创新和业态创新，推进传统旅游向智慧旅游转型，全面提升示范区旅游知名度和美誉度。

培育一批具有国际经营实力的领军企业。支持黄山旅游集团、市文投公司、新安江旅游发展公司、徽黄旅游集团、齐云山旅游股份等企业实施跨行业、跨地区、跨所有制兼并重组，努力打造成为具有国际竞争力的十亿级、百亿级旗舰型大型旅游集团。适应国际旅游营销体系建设，积极培育一批外向型旅游集团，鼓励有条件的企业在境外设立分公司和产品营销网点。

第二节 深入推进旅游多业融合

推进旅游+农业。结合美丽乡村建设和徽州传统村落保护，

建设一批有山水依托、乡土记忆、地域风情的特色旅游小镇(村)、名镇名村，推出一批民宿客栈、非遗展示、乡村民俗体验等乡村旅游度假产品，提升桃花花海、油菜花海和“百佳摄影点”等精品乡村旅游项目，巩固和发展环黄山乡村旅游圈、沿新安江乡村旅游带、古徽州乡村旅游片，加快形成“一村一景、一村一韵、移步换景”的乡村风貌。结合农业特色产业和农业基地(园)建设，加快发展休闲农业，构建具有浓郁地方特色的田园风光，开发一批农业生态观光游、农耕农事体验、农家生活体验等旅游产品，打造乡村旅游精品景区。

推进旅游+文化。依托灿烂绚丽的人文资源，开发一批体现徽州文化、代表地域特色、引领时尚消费的旅游产品，培育发展体验性、参与性强的新型业态，加快发展文化展示、文化体验、文化创意等独具魅力的文化旅游产业。深入推进西递宏村等徽州古村落群、新安江生态文化长廊、古徽州文化旅游区、花山谜窟等景区建设，保护和合理利用徽州古城、屯溪老街和黟县古城，打造文化旅游精品景区。深度挖掘徽州礼仪文化、茶文化、养生文化、佛道文化等文化内涵，加快建设徽州文化与生态长廊、徽文化产业园等创意文化产业园，建设一批创意文化街区、动漫产业园、研学旅游基地、影视基地、摄影基地、微电影基地等文化旅游基地，打造创意文化旅游示范基地。继续办好中国黄山国际旅游节暨徽文化节、黟县国际乡村摄影大展、徽州古城民俗文化节、黄山七夕情人节、祁门红茶节、歙县枇杷节、宋村葡萄节、

徽菜美食节、休宁茶交会等节庆活动，营造深厚的文化旅游氛围。

推进旅游+体育。抢抓我市跻身国家体育产业联系点城市机遇，加快融入长三角及中部地区健身休闲体育产业集群，加快发展野外拓展、水上运动、山地运动、低空飞行、户外露营、骑驾游等体育旅游，加快中国黄山国际户外运动基地、“黄山 168”国际徒步探险基地等一批体育项目建设，办好黄山国际登山大会、黟县国际山地车节、齐云山徒步大赛、国际乡村漫步大会、登山徒步露营大会等品牌赛事，提升国内外影响力。

推进旅游+休闲度假。依托得天独厚的生态资源，加快推进生态资源向旅游资源转化。加强名胜风景区建设，努力把黄山风景区打造成国际精品旅游景区和世界一流旅游目的地，把太平湖风景区打造成国家级旅游度假区，形成以“两山一湖”为重点的世界级旅游观光度假胜地。加快黟县西北国家级生态旅游示范区、歙县清凉峰生态旅游开发、祁门县牯牛降生态旅游综合开发、齐云山生态旅游度假区、屯溪鬲山旅游休闲度假区等生态旅游项目建设，把牯牛降景区打造成国家生态旅游实践区。大力开发以城市休闲、水上休闲、山地休闲、温泉休闲、乡村休闲和休闲小镇等为主题的休闲度假产品，打造一批休闲度假基地。加快发展健康养老、体育健身、医疗保健等健康服务业，积极探索医养结合养老模式，积极争取国家医养结合试点示范。

专栏 6 “旅游+”重点建设项目

旅游+农业。重点建设歙县休闲农业基地建设、黄山有农生态观光园、黟县休闲农业与乡村旅游项目、黄山区国家级休闲农业与乡村旅游示范区建设、留村农事体验园等。

旅游+文化。重点建设月亮湾国际养生城、徽州文化园二期、东街历史文化街区、历史文化名城保护与开发、世界徽商论坛永久会址、黟县明清古民居系列客栈、黟县传统古村落保护、九龙乡村文化旅游综合体项目、外边溪摄影村、陶渊明故居守拙园修复旅游开发、渔梁古村落保护利用、渔龙文化旅游开发、河马动漫、黄山北门荣盛耿城文旅产业园、土人国际设计大师走廊、徽文化旅游度假区、黄山虎林园二期开发、歙县徽文化创意产业园、唐模古村落旅游保护开发、屯溪老街历史文化街区综合提升工程、徽州红色文化示范区、黄山秀里数字电影文化园、祁红博物馆提升工程、宏村印象二期、黄山风景区国家地理 3D 影院、黄山国际年会小镇等。

旅游+体育。重点建设中国黄山·国际户外运动基地、黄山乐拓者旅游休闲运动中心、黄山太极中医药生命科学园区、“黄山 168”国际徒步探险基地、黄山太平湖国际帆船俱乐部、黄山低空直升机旅游、滑翔机旅游、黟县山地车骑游系统、自驾车（房车）营地、徒步探险基地等。

旅游+休闲度假。重点建设新徽天地、“欧洲之星”欢乐谷、齐云山自由家营地、中信太平观止（中信度假村）、岚逸度假营地、黄山玉泉养身俱乐部、紫金园休闲养生基地、碧龙山庄生态旅游休闲、傍霞小镇、西递“自在谷”文商旅综合开发、纳尼亚儿童乐园、天琴翠谷文化养生基地、桃源休闲度假村、关麓精品民宿体验区、祁门福州生态园、黄山云海旅游基础设施建设项目、黟西北国家生态旅游示范区建设、中国黄山·国际养生度假区等。

旅游综合开发。重点建设西溪南古村落旅游综合开发、大北埠综合服务区、呈坎旅游综合保护开发、呈坎镇灵山旅游综合开发项目、齐云山风景区客运索道、宏村景区旅游配套服务改造综合提升、夫子山旅游综合开发、西递石林旅游综合开发、香河游客体验接待中心、五溪山旅游开发、黟县城东片区现代旅游服务业综合区、黟县老城区保护和旅游开发、黄山东部景区开发、石山口旅游综合开发等。

第三节 大力发展全域旅游

打造世界一流旅游目的地。充分发挥黄山独特旅游资源优势，大力推进旅游产品国际化、服务标准国际化、市场营销国际化、合作发展国际化，打造具有国际化水平的旅游主导产业，带

动形成更具竞争力的现代产业体系，全面提升示范区旅游的国际影响力、渗透力和竞争力。统筹全市旅游营销资源，强化全域旅游营销推广，实现旅游营销常态化、差异化和精准化。紧抓京福高铁开通、上海迪斯尼乐园建成等机遇，主攻北京、上海、杭州、福州等重点城市，带动华北、华东、东南客源市场快速增长。加强与上海、杭州、合肥等地合作，积极探索市域内景点景区联票，形成区域联动发展新格局。加强与国际国内重要旅游集团、国内外最具影响力旅游网络平台合作，力争国际旅游市场取得新突破。充分利用国内外重大文化交流活动、大型体育赛事和节庆活动，加大宣传力度，打响“梦幻黄山·礼仪徽州”城市品牌，全面打造幸福旅游、美丽旅游、智慧旅游、信用旅游。

加快黄山旅游“二次创业”。以加快黄山旅游集团“二次创业”为重点，积极培育壮大市场主体，扶持特色旅游企业，鼓励发展专业旅游经营机构，支持具有自主知识产权、地方品牌的旅游企业做大做强。加快培育国际化大企业，加快黄山旅游集团、市文投公司、新安江旅游发展公司及各区县旅游龙头企业转型升级，建立与国际接轨的现代企业制度，实施跨行业、跨地区、跨所有制兼并重组，构建跨界融合的产业集团和产业联盟，打造超百亿元旗舰型大型旅游集团。适应国际旅游营销体系建设，培育集旅游饭店、景区、交通、旅行社于一体的旅游企业，提高旅游业的组织化、集约化和国际化程度，引进国内外旅游企业，提高我市旅游业外向度水平。鼓励境外知名旅行社开办合资和独资旅

行社，吸引更多海外游客。全面落实中央和省支持民营企业、中小微企业发展的政策，培育壮大一批具有鲜明特色和较高成长性的中小型旅游企业。

提升景区品质和服务水平。以建设国际精品景区为目标，巩固自然风光类景区品质，提升古村落文化类景区内涵，引导各景区差异化发展，注重业态培育和功能完善，增加产品供给，力争齐云山、太平湖、牯牛降等跻身国家 5A 级景区。健全旅游公共服务体系，深入推进“旅游厕所革命”，完善旅游标识牌、旅游集散中心、停车场、公共自行车、自驾车营地等公共服务设施，实施交通干线与乡村旅游景区“最后一公里”通达工程，谋划实施环中心城区绿核、环黄山、环太平湖旅游公路建设，着力构建“快旅慢游”体系，打造皖南旅游集散中心和服务中心。加快智慧景区和智慧旅游乡村建设，力争到 2017 年，3A 级以上景区、三星级以上饭店、旅游集散中心等主要旅游场所实现免费无线网络全覆盖。加强旅游市场监管和旅游安全，创新旅游综合执法机制，推进旅游管理领域相对集中行政处罚权工作，探索设立旅游警察，加强旅游交通、餐饮食品、特种设备等安全监督检查，健全旅游景区突发事件应对处置机制和旅游安全预警信息发布制度，着力提升游客满意度。

第七章 大力发展现代服务业

巩固扩大国家服务业综合改革试点成果，推进安徽黄山现代服务业产业园和服务业集聚区建设，拓展服务业新领域，发展服务业新业态，实现发展提速、比重提高、水平提升，加快建成区域性现代服务业中心。到 2020 年，全市服务业增加值达到 420 亿元以上，服务增加值占全市生产总值比重超过 50%，安徽黄山现代服务业产业园初具规模。

第一节 加快建设现代服务业产业园

打造现代服务业集聚发展基地。按照产城一体、宜居宜业的要求，高起点规划、高水平建设、高强度投入、高效益产出，深入挖掘特色资源，充分发挥比较优势，加快服务业产业集聚和体制机制创新。创新培育现代服务业新业态，打造产业融合发展先导试验区。加快构建具有黄山特色、达到国际先进水平的旅游产业体系，打造高端旅游核心产业区。大力发展文化创意产业，打造徽州文化传承展示区。全面发展旅游信息服务、商贸物流服务，打造皖南旅游综合服务区。

大力培育现代服务业新业态。以“轻资产、低密度、强创意、低排放”为基本原则，重点发展高新技术服务、文化创意、新兴金融三大核心产业。积极承接杭州国家电子商务之都产业转移，争取安徽旅游信息大数据中心、全国旅游大数据信息中心在黄山市落户。创新金融产品，发展多形式的金融和类金融服务，

加快金融集聚，打造金融小镇。培育壮大讯飞爱途等企业，加快黄山旅游信息大数据中心、向上创业小镇、智慧小镇（云计算大数据创意产业园）、智慧交通研发、中国黄山国际户外运动基地等重大项目建设。到 2020 年，力争营业收入达到 150 亿元以上，打造全国智慧旅游创新发展平台、安徽旅游信息服务业发展增长极。

专栏 7 安徽黄山现代服务业产业园产业布局

产业融合发展先导试验区：以综合优势吸引周边、长三角乃至全球创业人才和文化领军人物汇聚，培育现代服务业新业态，打造产业融合发展先导试验区，促进科技产业、科技人才和创新服务在园区交流互动。

高端旅游核心产业区：加快构建具有黄山特色、达到国际先进水平的旅游产业体系，重点借助政府和市场的力量积极打造黄山国际级经济合作和文化交流平台，着力吸引商务人群和年轻群体，成为泛长三角区域展示交流、商务会议、企业活动的集聚地。

徽州文化传承展示区：传承传统文化，拓展国内外文化艺术创作、展示、交流和贸易功能，提升现代科技元素，形成文化与休闲、文化与旅游、文化与商务相融合的徽州文化传承展示区。

皖南旅游综合服务区：将智慧旅游的理念融入到园区基础建设中，打造由新一代信息技术为支撑，融智能建筑、智能交通、智能管理、智能服务于一体的全新的旅游方式。

第二节 加快发展生产性服务业

以现代物流、金融服务、电子商务、商务服务、科技服务为重点，大力发展以信息服务为主的高技术服务、文化创意、研发设计和互联网金融产业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

现代物流。全面推进物流与工业、农业、商业等相关产业的

联动发展，大力发展仓储、货代、联运、快递以及集装箱和冷链物流等现代物流业。加快建设与制造业企业紧密衔接的仓储配送设施、公共外仓和物流信息平台，不断完善城乡配送网络体系和城市绿色货运配送体系，推进鲜活农产品产地预冷、初加工、冷藏保鲜、冷链运输等设施设备建设。加快建设皖南皖新现代物流园、黄山农产品物流园、徽州现代物流园等一批物流园区，培育引进一批第三方物流企业。大力发展空港物流业，推动临空产业集聚发展。到 2020 年，初步建立社会化、专业化、信息化的现代物流体系，打造皖浙赣交界区域重要物流枢纽。

电子商务。支持第三方电子商务与交易服务平台建设，推动网络交易与电子认证、在线支付、物流配送、报关结汇、检验检疫、信用评价等环节的集成应用，培育一批现代电子商务园区、小镇。推进与国内外知名电商的战略合作，推动重点行业和骨干企业电子商务应用，引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展市场。以国家电子商务进农村综合示范试点为契机，加快推进电子商务进农村和“快递下乡”，积极发展农产品电子商务，让更多的黄山特色产品走向全国、走向世界。加快政府采购电子商务平台建设。

商务服务。大力发展会计、审计、税务、工程咨询、认证认可、信用评估、经纪代理、管理咨询、市场调查、知识产权、广告等专业服务。加快发展项目策划、资产管理、兼并重组、财务顾问、后勤管理等企业管理服务。加快发展融资租赁、经营性租

赁，推动拍卖、典当服务业发展，促进信用服务业发展。规范发展人事代理、人才推荐、人员培训、劳务派遣等人力资源服务。加快发展行业协会、商会等组织，促进行业之间、企业之间的联合与合作。建立和培育一批知名度高、公信力强、具有较强竞争力的中介服务机构，逐步形成充满活力、公平竞争、运作规范、辐射力强的中介服务市场体系，形成与现代国际旅游城市相适应的中介服务业发展格局。

节庆会展。深入挖掘地域特色、文化特色、产业特色，充分利用现有的接待、服务设施，打造国内一流节庆会展城市，积极建设国际会议中心。继续办好中国黄山国际旅游节暨徽文化节、非物质文化遗产展示、“文博会”、“茶博会”等一批品牌节庆会展活动。加强与国际组织、国际会展机构、行业社团及五百强企业合作，争取成为公司年会、董事会、企业战略研讨会、创意研讨会等的首选地。按照产业化、市场化模式，强力推进节庆会展产品创新、运作模式创新、招展招会创新、服务方式创新，大力发展纯商业型节庆会展活动。

科技服务。大力发展研究开发、技术转移、创业孵化、标准服务、检验检测、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及及培训等行业。做强做大黄山市省级科技孵化器基地，建设提升市“生产力促进中心”、“高新技术创业资助中心”、“工程技术研究中心”。引导和扶持企业创建省级、国家级企业技术中心、工程研究中心，进一步优化永佳集团国家级企业技术中心，促进

科技成果转化和产业化，提升企业技术创新能力，实现科技成果及研发能力与企业需求的有效对接，形成区域性的技术转移服务体系。

第三节 提升发展生活性服务业

以现代商贸、健康服务、养老服务、地产人居等为重点，积极培育生活性服务新业态新模式，推动生活性服务业便利化精细化品质化发展。

现代商贸。推进老城区商业网点升级换代和功能更新，加快中央商务区、大型购物中心和各县区特色商业街区建设，形成合理有序的商业网点布局。大力引进国内外知名商贸企业，建设红星美凯龙家居广场、苏宁生活广场等一批牵动性项目，加快实施中心农贸市场改造工程，完善社区便利店布局，在旧城改造和新建住宅中引入“邻里中心”模式，提升商贸流通业的规模、档次和功能。鼓励商贸流通企业发展连锁经营、电子商务、大型超市、仓储式商场等新型业态，构建实惠便利的居民商贸服务体系。做大机场免税店规模，逐步增加中心城区离京退税店数量，不断扩大覆盖面，更好满足境内外游客的购物需求。

健康服务。加大新安医学、道家养生文化的研究、整理与挖掘，充分发挥中医预防保健特色优势，围绕生态养生、温泉养生、乡村养生、美食养生、医学养生、道教养生等主题养生产品，完善休闲疗养服务网络，做大温泉、体验、疗养等康体养生产业，将齐云山打造成全国知名的生态健康养生景区，打造 10

个以上康体养生基地。大力发展中医医疗保健服务业，积极引进境内外知名医疗、保健机构，开发康体养生产品，加快健康体检行业的规模化与产业化进程，满足境内外游客的休闲疗养服务需求。支持发展健康服务机构，推动健康咨询、健康保险与健康服务融合发展。

养老产业。以满足日益增长的养老服务需求为重点，完善服务设施，加强服务规范，提升养老服务体系建设水平。立足本地、面向长三角等发达地区，充分利用我市优良的生态环境等资源，推动基本生活照料、康复护理、精神慰藉、文化服务、紧急救援、临终关怀等领域养老服务的发展。创新养老产业发展模式，探索养老产业与旅游产业、与卫生事业协调发展的路径、方法，打造“候鸟式养老”高端健康服务基地。积极扶持鼓励社会力量兴办养老服务企业，吸引各地有实力、有眼光的投资商在我市投资社会化养老产业。做好与长三角等区域养老政策的对接、协调工作，促进异地养老产业的发展。加强城乡居家养老服务网点建设，完善居家养老服务配套设施。

地产人居。科学确定商品房用地年度供应计划、供应结构，合理把握供地规模、节奏，优化住房供应结构，加快去库存，稳步发展地产人居业。以满足本地居民住房需求为基础，建立多元化、多层次的房地产产品供应体系；以建设国际性度假居住地为重点，努力将黄山市打造成为最佳第二居住地。积极发展各类酒店和度假型旅居地产，加快发展疗养、养老等常住型地产，配套

发展商业和其他类地产，推进黄山市由“旅游目的地”的单一功能向“旅游目的地、暂时居住地、永久居住地”三位一体综合功能转变。提升房地产经营水平，完善征地拆迁、土地收储等制度和中介、物业服务体系，促进房地产业健康有序发展。培育年经营收入超5亿元房地产业集团3—5家。

专栏 8 服务业重点建设项目

服务业集聚区建设。加快徽文化产业园建设，继续抓好徽州文化长廊、宏村、屯溪老街三个服务业集聚区，全面启动歙县古城、齐云山、耿城、太平湖等服务业集聚区建设工作。全市服务业集聚区达到10个以上。 生产性服务业。重点建设皖新物流园、城东物流园、黟县·浪潮区域基地、智慧小镇、黄山声谷产业园、黄山区云计算数据处理中心、黟县城市综合体、屯溪电子商务园、颐高电子商务产业园，推进傍霞小镇、黎阳小镇、湖边古村落业态打造。 生活性服务业。重点建设红星美凯龙家居广场、苏宁生活广场、月亮湾养生城、天都首郡、玉屏·齐云府、枫丹白露度假酒店、祁红大市场、元一柏庄、金岭别院、九盛新天地、文峰花园、黄山鲁徽商会大酒店、汇丰广场、齐云山博明酒店改造、黄山悦榕庄、御园半岛、黄山世纪园、碧山休闲度假酒店、羲黄观品（一期）、中洲汽车贸易城项目、太平建材市场（凤凰商贸城）、徽韵西递、永吉·凤凰城、黄山国际养老中心、恒泉雅居、中通凤凰城、半山豪园、富山雅苑、墨韵山庄、宇仁泉景居、三江口地块开发、西溪湾地块开发、社屋前华府商业中心、花溪饭店综合改造、徽州小镇、沃阁·黟县驿墅文化精品酒店、宝利城市花园、龙池湾度假酒店、千景园、绿地蓬达酒店等。
--

第八章 加快推进农业现代化

以构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系为重点，大力发展具有黄山地域特色的绿色生态、优质品牌农业。以市场为

导向，以效益为中心，以增加农民收入为核心，全面落实强农惠农富农政策。以实施现代农业“六大行动”为抓手，推动精致农业、绿色农业、特色农业和品牌农业联动发展。

第一节 大力发展精致农业

把茶产业作为发展现代农业的突破口，加快发展无性系良种茶园和高效生态茶园，推进低产茶园改造提升，推广茶园管理机械化。大力发展竹业、干鲜果、蔬菜、中药材、花卉园林、皖南花猪、黑鸡、皖南中蜂、泉水鱼等特色种养殖，加快基地建设，延伸产业链条，推进规模扩张，提升品质效益。发展精准化生产方式，在农产品规模生产区域，构建天地一体的农业物联网测控体系，实施智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种等精准化作业；在畜禽标准化规模养殖基地和水产健康养殖示范基地，推动饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等智能设备的应用普及和互联互通。加强地理标志产品保护、原产地标志认定和绿色有机农产品认证工作，提升太平猴魁、黄山毛峰、祁门红茶、屯溪绿茶、黄山贡菊、皖南中蜂等品牌农产品市场影响力。构建农产品质量安全保障体系，大力发展无公害绿色有机产品，积极创建农产品质量安全县、食品安全城市、国家级农产品安全示范区。

第二节 推进农业产业化经营

加快培育和发展专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体。促进产业、要素和利益联接，突出龙头

企业创新引领，构建集生产、加工、服务和销售于一体的现代农业产业化联合体。强化科技支撑，推动先进技术转化落地，积极培育职业农民。加强现代农业园区和农产品生产基地建设，大力提升农业产业化、组织化程度。以一村一品专业村、家庭农场、龙头企业等为重点，加快发展农产品加工和流通。支持农产品市场体系建设，开展公益性农产品批发市场建设试点。推进农产品与超市、学校、企业、社区对接，促进农产品高效流通。大力发展农产品电子商务，规划建设农产品电子商务示范区，建设兼具产业聚集和孵化功能的农产品电子商务产业园区，打造汇集农产品、旅游产品的农业电商产业基地。强化市场对接，推进江南林权交易所和黄山农产品物流园发展壮大，打造国内有影响力的农产品交易平台和农产品物流中心，继续办好黄山绿色农产品上海交易会等会展活动。加强农田地力保护与修复，实施中低产田改造、土地整理等工程，推进高标准农田建设。稳定粮食播种面积，优化品种结构，提高单产和品质。

第三节 强化农业社会化服务

以促进农民增收为着力点，完善农业服务体系，帮助农民降低成本、控风险。开展农业生产全程社会化服务机制创新，支持为农户提供代耕代收、统防统治、烘干储藏等服务。基本建成农药、化肥集中配送体系。稳定和加强基层农技推广等公益性服务机构建设，健全经费保障和激励机制，改善基层农技推广人员工作和生活条件，发挥农村专业技术协会在农技推广中的作用。开

展政府购买农业公益性服务，积极培育专业化、市场化服务组织。加强农业气象、动物疫病防治和农作物病虫害预测预报服务，提高农田增产增收和防灾减灾能力。

专栏 9 现代农业“六大行动”

绿色增效行动。无性系良种茶园比例达到 35% 以上，建成高效生态茶园 35 万亩；生猪饲养量 120 万头、肉蛋总产 20 万吨，畜禽粪便资源化利用率增长 15 个百分点；重点打造特色水产养殖规模基地 30 个、6 个特色流水养鱼乡镇、20 个特色精品“泉水鱼”和“冷水鱼”示范村；创建标准果园 100 个，发展商品蔬菜基地 15 万亩，建成竹业、中药材业等各类特色产业基地 250 万亩。全市重点流域测土配方施肥覆盖率达到 80%，化肥利用率提高 5% 以上，有机肥使用总量年递增 5% 以上。

品牌拓展行动。农产品中国驰名商标达到 15 个以上，安徽省著名商标达到 100 个，“三品”认证面积 140 万亩，认证农业“三品一标”100 个。

主体培育行动。规模以上农产品加工产值突破 240 亿元，超亿元龙头企业 40 家；年加工产值超 10 亿元的农业产业化产业集群 5—7 个，培育各类现代农业产业化联合体 100 个以上；发展家庭农场 2000 家，其中省级示范家庭农场达到 100 个，市级示范家庭农场达到 200 个。

科技支撑行动。继续推进农业科技示范场、示范户建设；累计培训农民 10 万人以上，培育新型职业农民 5000 人；植保服务队和农机服务队分别发展到 400 家和 300 家。

产业融合行动。发展国家级、省级和市级一村一品示范村（镇）8 家、50 家、150 家；乡村旅游接待量达到 3200 万人次、旅游收入达到 280 亿元以上；实现省级以上龙头企业（不含纯种养）线上线下结合全覆盖。

改革创新行动。积极推进适度规模经营，深化农村集体产权制度改革，稳妥推进农村金融改革，扩大农业对外开放。

第三篇 推动创新驱动发展

把创新摆在提高产业竞争力的核心位置，发挥科技创新的引领作用，优化创新资源，激活创新主体，改善创新环境，加快形

成具有黄山特色的区域创新体系。

第九章 全面提升创新能力

引导和支持创新要素向企业集聚，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，使企业成为研究开发投入、技术创新活动、创新成果应用的主体。

第一节 培育壮大创新主体

加强创新型企业培育。认真落实省支持创新驱动“1+10”政策和我市“1+12”政策体系，引导社会资本投向创投领域，重点支持科技型企业发展，着力加强创新型企业培育。鼓励引导企业加大研发投入，加快建立企业技术中心、工程（技术）研究中心等研发机构和工程化平台，引导人才、技术、科研资金等创新要素向企业聚集。推动企业与科研院所、高校开展多种形式合作，建立产业技术创新战略联盟。深化以“百名专家黄山行，百家企业高校行”为重点的产学研合作。开展产品研发责任保险、关键研发设备保险、首台（套）重大技术装备综合保险等试点，鼓励企业加大技术研发投入。引导和扶持企业参与国家标准和行业标准的制定，采用国际先进标准组织生产。支持企业引进急需的关键技术，提高集成创新和引进消化吸收再创新能力。制定优惠政策，鼓励科研人员、高校师生、留学回国人员到我市创办科

技型企业。到 2020 年，规模以上工业企业研发机构覆盖率达 40%，每万人有效发明专利达到 5 件，国家级高新技术企业超过 100 家。

完善科技创新机制。加大政策实施力度，加大财政对科技发展的投入，确保财政用于科技进步的经费增速不低于财政经常性收入增幅。完善“谁创新谁受益”的市场激励机制，探索建立科技金融体系，完善创业投资、股权投资和知识产权质押等鼓励创新的金融政策，鼓励发展科技担保公司、科技小额贷款公司，支持成长性高、科技含量高的企业利用资本市场发展壮大。加强科普宣传，提高全民科学素质。推动建立财政性资金采购自主创新产品制度。加快改革科技成果产权制度、收益分配制度和转化机制，鼓励创新型人才以知识产权、技术等要素投资入股并参与分配。建立创新奖励制度，完善专利工作资助和奖励办法，加强知识产权创造、运用、保护和管理，推动核心技术专利化和标准化。

第二节 提升打造创新载体

加强创新平台建设。围绕产业链部署创新链，耦合服务链，对基础性强、公共特征明显的共性技术加大财政投入，集中力量攻克一批关键共性技术，提高自主创新能力和核心竞争力。争取国家、省重大科技基础设施、重要科研机构 and 重大创新能力项目落户我市。强化与合肥、南京、杭州、上海等创新资源密集区域的技术合作，吸引省内外高校、科研院所、企业在我市建立技术

研发、成果转化机构。提高创新起点，缩短创新周期。深化与清华大学、安徽农业大学、黄山学院等合作，支持科研机构、高等院校通过利益共同体与企业建立稳固的合作关系。加强面向企业的行业公共技术、检测和中介服务平台建设，引导科技资源与产业发展对接。鼓励企业建设面向行业的公共技术服务中心、产品检测检验中心等机构。建设科技企业孵化器，选好科技孵化“苗子”，建立优秀创业项目的筛选、培养机制，确保进入孵化器人才、项目的质量，提高孵化能力和孵化效率。到 2020 年，列入省级以上创新平台 20 家，力争建成新型科技孵化器 5 家，重点建设院士工作站 4 家。

实施质量品牌战略。以争创中国质量奖、安徽省政府质量奖、中国驰名商标、安徽名牌产品、安徽省著名商标等为引领，实施品牌强企战略，推动“黄山品牌”向“安徽品牌”、“中国品牌”升级。加大品牌宣传推广力度，树立黄山制造、黄山服务品牌良好形象。开展质量标杆和领先企业示范行动，推广先进质量管理技术和方法。加大地理标志保护产品管理工作，积极争创地理标志产品保护示范区。完善质量监管体系，加大对质量违法和假冒品牌行为的打击和惩处力度。到 2020 年，力争中国驰名商标达到 25 件，安徽省著名商标总数达到 200 件，安徽名牌总数达到 100 个，地理标志证明商标总数达到 10 件。

第三节 推动大众创业万众创新

激发创业创新活力。支持举办创业创新大赛和创新成果、创

业项目展示推介等活动，营造创新创业的浓厚氛围，激发全社会各类人员创新创业。加快建设创新创业载体平台，培育和建设具有鲜明特色多形式、多层次的小微企业创业示范基地和创业科技孵化器的“创业载体”，支持社会力量发展创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化机构，大力扶持网络创业。建立鼓励创业的保障机制，组织实施“创业黄山”行动计划，继续深入开展创业型城市创建工作。持续开展“扶苗助长、转型升级”行动计划，造就一支“万名创业者、万名小老板、万名高技能人才”创业大军，大力推动全民创业。加强创业教育和培训，创新互联网培训模式，建立高水平、专兼职的创业培训师资队伍。完善创业担保贷款政策，支持创业担保贷款工作开展，满足广大初始创业者的融资需求。到2020年，新增小微工业企业1000户以上，省、市两级小企业创业基地达到20家以上，创业孵化成功率达到60%，建成10个以上特色鲜明的创客空间新型孵化器。

大力发展民营经济。完善支持民营经济发展政策体系，消除各种隐性壁垒，加强资金、土地、用工等要素保障，出台“个转企”便捷准入、税费减免、财政支持等政策措施，激发民营经济发展活力和创造力。坚持“非禁即准”，全面放开投资领域，鼓励民间资本进入公共服务、生态建设、基础设施等领域。鼓励民间资本重组联合及参与国企改革、发起设立或参股地方金融机构，鼓励和扶持本地骨干企业在市场竞争中做大做强。深化与全国知名民营企业合作，引进更多市外境外企业家、战略投资者、

技术和管理人才来我市投资兴业，推动更多徽商“凤还巢”。全面清理规范行政收费和中介服务，严格目录清单管理。到2020年，新增注册企业1万户以上，民营经济总量占地区生产总值比重达70%以上，民营经济对经济发展的贡献率明显提高。

第十章 加快建设特色小镇

将特色小镇作为创新发展的重要载体，充分发挥我市旅游、文化、生态和地域特色产业优势，创新制度供给，加快建设一批产业特色鲜明、社区功能配套、生态环境优美、人文气息浓厚、体制机制灵活、示范效应显著的特色小镇，推动经济发展动力转换、转型升级。

第一节 构筑创新发展新高地

强化规划引领。围绕彰显产业特色、生态特色、文化特色和功能特色，按照节约集约发展、多规融合要求，统筹考虑人口分布、生产力布局、国土空间利用和环境承载力，科学编制概念性规划、控制性详规，精心制定产业发展导则，合理规划产业、生活、生态等空间布局，着力加强对空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，充分彰显特色小镇的自然风光之美、空间结构之美和历史人文之美。将特色小镇建设纳入各区县经济发展总体部署，按照“分类分批、梯次推进”的原则，着力打造一批全省乃至全国闻名的艺术小镇、旅游小

镇、生态小镇、休闲小镇和工业小镇等。

创新运作机制。坚持政府引导、企业主体、市场化运作的模式，鼓励以社会资本为主投资建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加强机制创新，减少管理环节，给予独立运作空间，引导市场要素聚集，营造宽松的特色小镇发展环境。创新招商方式，探索建立由多方参股的发展基金、采用股权、期权、众筹、PPP等方式推进特色小镇建设。鼓励引入第三方机构、培育中介服务主体，开展专业的融资、市场推广、众创空间、技术孵化、供应链整合等服务。积极探索乡镇、村居（社区）组织和新老居民以股权置换、转让、征收、股份合作、资产出租以及农民宅基地（含古民居）流转、商品房等价等面积置换等多种方式参与特色小镇建设。

加大扶持力度。根据特色小镇发展需要，研究制定相关项目审批、财政支持、土地保障、投资优惠、人才引进等政策措施。加快小镇道路、供电、供气、供排水、绿化、光纤宽带普及提速等基础设施建设，鼓励有条件的小镇和新建小镇实施管线下地工程。深入开展小镇环境整治，完善垃圾污水处理长效机制，强力推进小镇园林化、道路林荫化建设。着力提升特色小镇基本公共服务水平，鼓励有条件的特色小镇探索发展国际教育、国际医疗等服务。

第二节 引领经济发展迈向中高端

集聚新兴产业。聚焦支撑黄山长远发展的旅游休闲、文化创

意、摄影写生、研学修学、健身养生、户外运动、信息经济、金融服务、装备制造、绿色包装、汽车电子等新兴产业，以及太平猴魁、黄山毛峰、祁门红茶、徽墨歙砚、徽州四雕等历史经典产业，选择一个具有本地特色和比较优势的细分产业作为主攻方向，通过产业结构的高端化推动供给能力的提升，通过发展载体的升级推动历史经典产业再创优势，通过促进各类园区转型升级打造若干以先进制造类、研发类产业为主体的特色小镇。

增强发展活力。注重挖掘生态禀赋和人文底蕴，促进小镇产业功能、旅游功能、文化功能、社区功能和生态功能“五位一体”深度融合，按照生产、生活、生态“三美聚合”理念和宜业宜居宜游“三宜结合”要求，把特色小镇建设成为产业创新升级的发动机和开放共享的众创空间，释放创新动能。结合我市新型城镇化试点、美丽乡村和美丽社区建设、徽州古建筑保护利用工程、千万亩森林增长工程等，加强建筑立面改造和文化地标打造，力争每个特色小镇都建设成为3A级景区，旅游类特色小镇建设标准达到5A级景区。

提升发展效益。坚持高品味规划和高品质建设，每个特色小镇均要谋划一批新的建设项目。产业项目要瞄准高端产业和产业高端，加大对高端企业、机构、平台、资金、人才的招引吸纳力度，做大做强特色产业，成为引领产业发展的新增长极，充分发挥特色小镇示范作用，带动区域新型城镇化、新型产业化快速发展。

第十一章 推动金融发展创新

鼓励金融机构大力开展金融创新，加快发展多层次资本市场体系，着力提高直接融资比重，努力降低企业融资成本。

第一节 创新金融服务方式

加大信贷产品创新。坚持以需求为导向，在信贷服务方式、范围、对象方面创新与突破，鼓励金融机构开展各类金融创新，开发适应我市发展特点的信贷产品和服务方式，实现金融服务的专业化、特色化和多样化。进一步做大林权抵押、景点经营权质押、茶园抵押、企业商标权和科技专利权信贷规模，力争余额比“十二五”末翻一番，达到 50 亿元以上。有序推进黄山区全国农村土地承包经营权抵押贷款试点，积极推动农村土地承包经营权和农民住房财产权抵押贷款，力争业务覆盖所有区县。

推动信贷模式改革。坚持促发展与防风险并举，深入落实金融支持服务实体经济发展等政策，引导各金融机构在信贷产品、业务模式、审批流程等方面加大改革力度，不断提高小微企业金融服务水平。合理确定小微企业流动资金贷款期限，科学运用循环贷款、年审制贷款等便利借款人的业务品种，采取分期偿还贷款本金等更为灵活的还款方式，减轻小微企业还款压力。充分发挥市及区县还贷应急资金作用，着力解决企业还贷应急过桥难题。进一步推广“4321”新型政银担合作模式，拓展“税融通”业务范围，丰富服务方式，切实解决企业融资担保难。力争全市

开展“4321”新型政银担合作业务规模累计超过 100 亿元；开展“税融通”业务贷款规模累计超过 50 亿元。

提高政策性贷款份额。以“大黄山国家公园”建设开发性金融合作为重点，通过贷款与投资、债券、租赁、证券等其他融资方式的优化组合，深化与国家开发银行战略合作。以水利建设、农村路网、移民搬迁、新型城镇化为重点，继续深化和农业发展银行的合作。力争全市利用政策性开发银行贷款规模达到 200 亿元。

加强普惠金融服务创新。鼓励金融机构开拓“三农”和小微企业市场，拓展高效便捷低成本的基本金融服务。推进保险业务发展，增加涉农保险品种，提高农村保险深度和密度。加快发展互联网金融，推进各金融机构大数据平台建设，鼓励打造创新型互联网金融平台，积极拓展金融 IC 卡、掌上旅游金融客户端、移动金融旅游 OCO 应用、手机支付平台等互联网金融技术应用领域和范围。

第二节 大力发展多层次资本市场

鼓励企业上市挂牌。充分发挥资本市场优化资源配置功能作用，加快企业上市步伐，按照主板、中小板、创业板、战略新兴板和“新三板”及区域性股权交易市场上市、挂牌标准，围绕具有我市特色的文化旅游、农业产业化和科技创新等重点支持产业，有针对性地做好分类管理和梯次培育工作，形成“培育一批、改制一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的梯次推进格

局，鼓励企业在上交所、深交所、港交所首发上市，支持企业在全国中小企业股份转让系统挂牌，力争全市上市企业达 8 家，“新三板”挂牌企业达 20 家。

扩大直接债务融资。大力推行短期融资券、中期票据、中小企业集合票据等直接债务融资工具，鼓励有一定实力的企业去银行间市场发债融资，将直接债务融资打造成我市经济稳定发展、产业结构优化升级的重要引擎之一。在有效控制政府债务的前提下，鼓励黄山城投集团等符合条件的企业通过发行公司债、企业债做大融资规模。

发展产业投资基金。逐步做大安元现代服务业投资基金，争取省文化旅游产业投资基金等一批产业基金落户我市。以现代服务业产业园区为载体，充分利用我市优越的生态环境和深厚的文化底蕴及便捷的区位优势，着力打造具有黄山特色的“金融小镇”，促进更多的优质资本、项目和人才向本市集聚，引导更多的社会资本投向符合本市经济结构调整和产业升级的行业和企业。力争引进各类入驻我市的基金、证券公司达到 20 家以上。

第四篇 全面深化改革开放

全面深化改革、扩大开放是具有突破性和先导性的关键环节，改革为创新发展注入活力，开放为创新发展拓展空间，坚持正确方向，坚持改革不停顿、开放不止步，努力以改革开放红利

释放发展动力，不断为全市发展提供新动能、拓展新空间。

第十二章 构建发展新体制

以经济体制改革为重点，加大重点领域、关键环节改革力度，营造体制机制新优势，为转型升级、加快发展提供有力保障。

第一节 推进政府治理能力现代化

加强基础制度建设。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。严格履行并动态调整权力清单和责任清单。全面实施政府权力运行监管办法，推进政务公开、办事公开。建立健全互联互通、开放便捷的电子政务服务平台和工作机制。继续深化政府机构改革，积极稳妥实施大部门制。深化国税、地税征管体制改革，构建税收共治格局。落实环保机构监测监察执法垂直管理制度。强化机构编制约束刚性，确保财政供养人员只减不增。深化行政审批制度改革，优化行政审批流程，健全一口受理、并联办理的一站式服务体系。推进商事制度改革，建立“三证合一”、登记注册全程电子化等管理制度。充分运用大数据、云计算等现代信息技术，推动政府内部信息整合、政府信息公开和数据开放、社会信息资源开放共享，提高行政管理和市场主体生产经营透明度。创新经济社会发展综合评价方式，完

善以质量和效益为导向的政府目标管理考评体系。

强化基层治理服务。健全新型社区管理和服 务机制，推进基层党组织有效覆盖、有效管理、有效提升，发挥群众组织和社会组织作用，实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接、良性互动。培育扶持和依法管理社会组织，支持、引导社会组织发挥作用，参与社会管理和服 务，建立社会管理主体多元化的格局。改进社会组织登记管理，逐步简化登记注册程序。全面提升城市社区建设水平，深入推进农村社区建设试点工作，力争 2020 年基本实现农村社区全覆盖，推进社会管理重心向基层组织转移，促进社区管理体制、功能和工作转型，努力实现民事民议、民事民办、民事民管。完善人民调解、行政调解、行政复议等多元化纠纷解决机制。加强改进信访工作，推进网上信访、逐级走访、信访分离等信访工作改革措施，及时解决群众合理诉求。开展社会稳定风险评估，提升“两个中心、两个工作站”建设水平，完善社会矛盾纠纷排查调解机制，加强网络舆情监测处置，主动化解各种矛盾，切实维护社会公平正义。支持工会、共青团、妇联、红十字会等人民团体广泛参与社会管理和公共服务，扎实做好民族宗教、对台侨务、防震减灾、地方志、残疾人、新闻、气象、档案、保密、社科、仲裁等工作。

第二节 加快改革攻坚步伐

供给侧改革。围绕去产能，推进调结构，有效化解过剩产能，优化国有资本布局结构。围绕去库存，推进稳市场，建立购

租并举的住房制度，推进房地产业结构调整和产业重组。围绕去杠杆，推进防风险，积极促进降低企业融资成本，加强政府债务管理，有效防范和化解金融风险。围绕降成本，推进提效益，着力降低制度性交易成本、人工成本、税费负担、财务成本。围绕补短板，推进增后劲，系统推进全面改革创新改革试验，扎实推进调结构转方式促升级，补齐社会事业短板，打好技贫攻坚战。

财政体制改革。实施全面规范、公开透明的预算制度，强化预算公开、执行、监督和管理。建立跨年度预算平衡机制，编制滚动式中期财政预算规划，建立权责发生制的政府综合财务报告制度。健全财政转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例，规范专项转移支付。推行国库集中支付电子化，实行公务卡结算制度，提高财政信息化管理水平。建立健全“借、用、还”相统一的政府性债务管理机制，完善政府性债务风险预警机制。加强财政资金绩效管理，竞争性安排财政专项资金。优化财政支出结构，财政支出向民生、社会事业、“三农”、生态建设和环境保护等领域倾斜。加大政府购买公共服务力度，逐步将政府职能中的基本公共服务列入采购范围，引导社会组织参与基本公共服务产品生产。

投融资体制改革。推进投资项目审批制度改革，大幅减少投资项目前置审批和规范前置中介服务，推进并联审批，探索投资项目清单管理模式，运用投资在线监管平台加强监管。在基础设施、公用事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。政府

采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入重点项目。大力发展普惠金融，培育面向中小微企业、“三农”的地方法人中小金融机构，提高农村商业银行和村镇银行服务水平。鼓励金融机构创新金融产品和服务方式，推进政银担合作，完善小额担保贷款、政策性再担保等融资支持政策。严厉打击非法集资、恶意逃废债行为，优化金融生态环境。

农村综合改革。积极开展农村综合改革，在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，培养新型职业农民，推进多种形式适度规模经营。完成农村土地承包经营权确权登记颁证。扩大赋予农民对集体资产股份权能改革试点范围。健全农村集体“三资”管理监督和收益分配制度。建立统一规范的农村产权交易平台。扩大农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押担保试点。深化国有林场改革，发挥国有林场在绿化国土中的带动作用，加快把江南林权交易所打造成面向全省、辐射全国的综合型现代服务业平台。推动政策性农业保险提标扩面，探索建立农业巨灾风险分担机制。创新农村公共基础设施建管机制，确保小型水利等农村基础设施持久发挥效益。

第三节 探索推进重点领域改革试点

旅游体制改革。开展国家级旅游业改革创新先行区工作，创新旅游综合执法等体制机制建设。加快皖南国际文化旅游示范区核心区建设，争创中国优秀传统文化发展示范区。深化古民居流

转改革，加快建立产权流转交易平台，吸收社会资本参与保护开发，探索古民居市场化保护利用模式，建立健全保护利用新机制。

国企国资管理改革。深化国有企业改革，完善法人治理结构，推动黄山旅游集团、黄山城投集团、市文投公司、市担保公司改革转型、做强做大，增强市场竞争力。分类推进不同功能的国有企业改革，大力发展各类资本交叉持股、相互融合的混合所有制经济，鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股。以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制。完善现代企业制度，改革和健全企业经营者激励约束机制。完善国有资本经营预算管理制度，合理确定国有资本收益上缴公共财政比例。稳步将党政机关、事业单位所属企业的国有资本纳入经营性国有资产集中统一监管体系。

生态文明建设试点。着力加快国家生态文明先行示范区和国家级生态保护与建设示范区建设，深入推进国家主体功能区试点示范，推进建立生态文明建设的综合协调机制、目标考核机制、投资机制、生态补偿机制、社会协同机制等，积极构建符合生态文明建设要求的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。扎实做好新安江水环境补偿第二轮试点工作，加强后续运行管护工作，探索建立流域上下游市场化生态补偿和产业共建机制。

第四节 推进军民融合深度发展

围绕探索构建具有黄山特色军民融合深度发展新格局，巩固

和深化双拥成果，广泛深入开展全国双拥模范城（县）创建活动。推动经济建设与国防建设协调发展，实施军民融合深度发展战略，形成军地互动、紧密联系、互相促进的良好格局。建立军民融合体制机制，成立市县（区）统管的军民融合领导机构和工作机构，健全组织管理、工作运行、需求对接、资源共享、检查考评等制度机制。完善军民融合规划计划，制定《关于推进军民融合深度发展的意见》配套方案，促进经济建设与国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。充分发挥军地双方优势，拓展融合领域，扩大融合范围，大力推进“军转民”、“民参军”项目，加强经济动员中心、装备维修基地建设，大力推动民用高科技技术转化、信息网络共享共用、装备器材预征预储等，形成重点突破、全面推进的新格局。积极适应国防和军队改革新形势，加强国防教育、国防动员、后备力量建设和人民防空工作，以实际行动支持和服务军队改革。

第十三章 打造开放新格局

紧紧抓住经济全球化和世界经济格局调整、国际国内产业转移的战略机遇，充分利用国际国内两个市场、两种资源，实施更加积极主动的开放战略，构筑全方位、宽领域、多层次的开放合作新格局。

第一节 全方位扩大对外开放

提高对外开放水平。深入发掘徽商、徽茶等在古丝绸之路中的重要作用，与沿线国家开展多种形式的经贸文化活动，主动融入国家“一带一路”战略布局，鼓励企业走出去，开拓国际市场。主动对接上海自贸区，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的制度体系，培育外贸竞争新优势，促进我市产品出口，扩大先进技术、关键设备、重要零部件等进口。充分发挥天玺保税仓库服务开放型经济发展的作用，带动本地进出口企业发展和产业升级。加快口岸基础设施建设，提高客货通关能力。抢抓台胞来往大陆免签、黄山开通至香港和高雄包机航线机遇，巩固发展港澳台旅游市场。积极争取国际组织贷款、赠款，鼓励外商投资兴办旅游、物流、先进制造、现代农业等项目，优化利用外资结构。

加强区域开放合作。积极参与长三角和长江经济带建设进程，广泛开展交通、旅游、生态、产业、资源开发等领域的对接和合作。抢抓 G20 峰会、第 19 届亚运会等重磅活动花落杭州契机，全面深化与杭州的全方位战略合作，积极融入杭州都市圈。积极开展与发达地区、国内外知名大企业对口合作，采用共建园区和设立“园中园”等形式，实现互利共赢，争取浙江省在我市设立共建浙商产业园，推进黄山经济开发区与青山湖科技城两地合作。打破行政界限和市场分割，建立统一的商品市场、产权交易市场、人力资源市场，加强科技资源、信用体系、市场准入、质量互认等对接。

第二节 强力推动招商引资

瞄准央企国资、高端外资、优质民资，围绕电子信息、绿色包装、现代服务业等重点产业，持续推进精准招商、产业招商、以商招商和小分队招商，着力引进一批有利于转型升级的龙头企业和重大项目。充分发挥各地徽商商会等组织的桥梁纽带作用，积极推动“徽商回归”，并带动更多的优质企业和项目落户黄山。加强与科研院所、高校合作交流，推动引资与引智、引技相结合，引进一批行业领军企业，培育一批自主研发能力突出的骨干企业。积极探索互联网+招商模式，鼓励开展依托存量资产、低效闲置土地等进行“二次招商”，通过资本市场开展招商引资。加强招商引资培训，打造专业招商队伍。健全重大项目预审机制、调度督查机制、目标考核机制，优化招商安商服务，持续提升投资发展环境。“十三五”期间累计引进亿元以上项目800个。

第五篇 建设国家生态文明先行示范区

按照建设国家生态文明先行示范区的要求，积极构建符合生态文明建设要求的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，努力把黄山建设成为美丽中国的标志性城市。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加强资源节约、生态建设和环境保护，使黄山市的天更蓝、山更绿、水更清，确保生态环境主要指标继续保持全国先进水平。

第十四章 强化生态环境优势

深入实施生态立市战略，加强重要生态功能区保护，实施重大生态修复和建设工程，提升生态服务和生态保障功能，进一步彰显生态环境优势。

第一节 持续推进新安江流域综合治理

以落实国家生态文明体制改革总体方案和综合规划为抓手，扎实做好第二轮生态补偿机制试点工作，把加强水资源保护和生态文明建设与促进区域经济协调可持续发展有机结合起来，确保境内生态环境主要指标继续保持全国先进水平。进一步加大治理力度，扎实推进水源地建设与保护、工业和旅游业点源污染治理、河道综合整治、城镇生活污染防治、生态修复与建设、监测能力提升等工作；扎实做好农业面源污染治理工作，加快完善“统一采购、统一配送、统一价格、零差价销售、财政补贴”的农药集中配送体系，适时推行化肥集中配送。进一步创新资金筹措方式，发挥试点资金的放大效应，探索设立新安江生态保护与产业发展基金，注重运用市场化手段吸引社会资金投入，形成多元化投入机制。进一步扩大试点影响，围绕水生态文明建设、水资源开发利用等策划举办国际性水生态论坛等活动，更好发挥示范和带动作用。

第二节 全面推进污染防治

加强水污染防治。全面建成农药集中配送体系，适时推行化肥集中配送。加强城镇污水处理厂建设和监管，督促企业污水处理设施正常运行，做到稳定达标排放。继续实施太平湖国家重点支持生态环境保护项目，高标准建设国家湿地公园，保持太平湖水生态系统健康稳定。加强后续运行管护工作，探索建立流域上下游市场化生态补偿和产业补偿机制。扎实做好中小河流治理重点县综合整治及水系连通工程试点工作。到 2020 年，地表水功能区水质达标率达 100%，城镇集中式饮用水源地水质达标率达 100%。

保持大气环境优良。加大工业废气治理力度，严格控制二氧化硫、氮氧化物、烟尘、粉尘等大气污染物的排放总量。结合清洁能源替代措施，有序淘汰工业燃煤锅炉。对城区和旅游景区餐饮服务单位油烟污染进行整治，确保油烟污染物排放达到国家的相关要求。规范各类市政、建筑工地扬尘污染管理，开展扬尘、矿山整治活动。推广智能密闭新型渣土车，增加道路湿法清扫面积，减少二次扬尘污染。加强道路和生活小区的道路保洁，对露土区实行绿化覆盖。加强机动车尾气污染控制，推广机动车清洁燃料的使用，全部淘汰黄标车。加强大气质量自动监测站建设。确保大气环境质量在全省保持领先地位。

确保土壤环境安全。认真贯彻落实国家、省关于土壤污染防治行动计划（“土十条”），切实制定并实施我市土壤污染防治工作方案，明确工作职责，抓好土壤污染状况详查、组织实施污染

土壤治理与修复、建立规范的污染场地联合监管等重点工作，管控土壤污染风险，确保全市土壤环境安全。

构建城乡垃圾废弃物处理体系。加强对废弃物产生量大、污染重的重点行业的管理，推进废渣、废水、废气等工业废弃物的综合利用。加快生活垃圾无害化处理设施的规划建设，统筹乡镇和农村的生活垃圾收集处理，推广垃圾分类处理，加快建设乡镇垃圾收集处理设施。统一规划和建设危险废物和医疗废物处置中心，实行危险废物和医疗废物收集、运输、处置的全过程监督管理。加强危险废物和化学品监管，督促危险废物产生单位、经营单位和持久性有机污染物产生企业加强日常监管。重视和解决电磁辐射、电子垃圾、有机毒物等新的环境污染问题。城镇生活垃圾无害化处理率达 100%，工业固体废物有效处置率达 100%。

第三节 保护和修复自然生态系统

强化生态安全屏障。推进国家生态保护与建设示范区建设，保护和培育森林生态系统，严守林业生态红线，完善减灾控灾和监测预警体系，实施天然林资源保护、退耕还林、封山育林等一批重点工程。开展森林城市、森林城镇、森林村庄、森林长廊创建活动，强化森林防火，抓好林业有害生物防控，确保森林资源安全。构筑以森林生态安全屏障及水系林网、农田林网、骨干道路林网生态安全网络为主体的生态安全战略格局。全市森林覆盖率稳定在 83% 左右。保护和恢复湿地与河湖生态系统，严格水源涵养，实施河湖水系连通工程，切实加强闾江、秋蒲河等生态河

道整治和修复，开展重点河湖及生态环境脆弱地区水生态修复与保护。启动湿地生态效益补偿和退耕还湿，新建一批湿地自然保护区、湿地公园、湿地风景名胜区等。加强珍稀物种保护和培育，保护名木古树资源。加强山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害防治，全面建立地质灾害调查评价、监测预警、综合治理以及应急救援体系。

积极开展生态示范创建。积极推进生态县创建工作，完成黄山区国家级生态文明建设示范区创建，歙县、休宁县、祁门县、黟县争创国家级生态文明建设示范县。大力推进生态乡镇、生态村创建工作，使国家、省级生态乡镇、生态村的比例逐年提高。对已创成的各级生态乡镇、生态村实行动态管理，加强跟踪监管和后续督查。

专栏 10 环境保护和生态建设重点工程

污染防治。重点实施市生活垃圾综合处理工程、市建筑垃圾处理场工程、市垃圾分类及焚烧垃圾中转设施项目、全市农村面源污染防治等项目。

生态保护。重点实施新安江流域综合治理、黄山松材线虫病综合防控项目、中心城区绿化提升工程、中小河流治理、黄山风景区森林防火体系提升工程、生态公益林保护、太平湖国家湿地公园保护与修复、太平湖生态环境保护专项、丰乐河综合整治、黄山区国家级生态区环境综合整治等项目。

第十五章 大力发展绿色经济

以发展循环经济和绿色生态产品为抓手，推进资源节约和循

循环利用，构建高效低耗的生态经济体系，努力将绿色优势转化为发展优势、竞争优势，打造全国知名的绿色产业基地。

第一节 积极发展循环经济

以提高资源产出效率为目标，大力开发和推广循环利用技术，促进资源循环利用、企业循环生产、产业循环组合和社会循环消费。围绕机械电子、精细化工、农产品加工等产业集群，合理规划园区企业结构和布局，鼓励企业通过资源共享、废弃物利用等途径发展循环工业。支持企业、工业园区开展循环经济试点，争创国家和省级循环经济示范单位。推进工业园区生态化建设和改造。推进各种农业资源往复多层与高效利用，减少废弃物和污染物，促进生态循环农业发展。倡导绿色消费模式，发展循环型服务业。

第二节 深入推进节能降耗

积极开展结构节能、技术节能、管理节能和全民节能，大幅减少能源消费排放，推动形成绿色能源结构。严格实施能源消费强度和总量“双控”制度，实施重点用能单位节能低碳行动和重点产业能效提升计划。加大新技术、新产品推广力度，推进重点用能企业技术改造，提高能源利用效率。抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等领域的节能，开展节能产品进机关、企业、学校、社区和家庭活动。加快发展绿色社区和绿色建筑，推进既有建筑节能改造。推进合同能源管理，促进节能服务产业发展。

第三节 加强资源节约集约利用

实施最严格的节约集约用地制度，控制基本建设用地规模，提高土地利用率和开发强度。鼓励建设多层厂房，严控限制类项目用地。强化用地供后监管，加大闲置土地处置力度，推进低效用地再利用。鼓励生产和使用节能节水节材产品、再生产品，减少一次性用品使用和过度包装，降低原材料消耗。合理利用和节约水资源，实行最严格的水资源管理制度，执行取水许可制度，提高工业用水的重复利用率，推进农业节水和城市节水。推进矿产资源深加工，以黄山区、歙县、休宁县为重点，加强尾矿、废石综合利用。

第十六章 创新生态文明体制机制

综合运用经济、行政和法制手段，推进体制机制和管理创新，建立比较完善的国土空间开发保护制度、生态补偿制度和财政、投资、产业发展等制度，建立以国家主体功能区战略为导向的工作机制、考核机制和保障制度，形成富有黄山市特色的开发保护模式。

第一节 落实主体功能区战略

全面落实国家、省主体功能区规划，适时启动编制市及县（区）主体功能区规划，合理确定城镇、农业、生态三类空间的比例结构、功能定位、发展方向和管制原则，科学划定生产、生活、生态空间开发管制界限，引导形成主体功能清晰、发展导向

明确、开发秩序规范，人口、经济与资源环境相互协调的空间开发新格局。加强牯牛降国家级自然保护区、清凉峰国家级自然保护区等禁止开发区域的自然生态系统保护和修复。加大对黄山区十里山省级自然保护区、休宁县六股尖省级自然保护区、黟县五溪山省级自然保护区等重点生态功能区的支持，严格管制各类开发活动，因地制宜发展旅游、观光休闲农业、水产养殖等特色产业。建立产业发展负面清单制度，根据不同主体功能定位，研究制定禁止和限制发展产业目录。积极争取列入国家重点生态功能区。

第二节 加强生态文明制度建设

完善资源有偿使用和生态补偿制度。巩固完善新安江流域水环境生态补偿机制，探索建立转移支付、专项补贴、生态移民、异地开发等多样化的生态补偿方式。争取开展太平湖流域生态补偿试点。探索对重大生态环保基础设施实行跨区域联合共建模式，在全省率先建立林权、碳排放权、排污权、水权等自然资源进入公共资源交易平台实行有偿出让制度。完善自然保护区、重要湿地、江河源头地区等的财政补助政策，努力形成可复制、可推广的制度成果。积极争取森林生态效益补偿，逐步提高公益林补偿标准。加快矿业权市场建设，完善矿产资源有偿使用制度，完善矿山地质环境保护与恢复治理长效机制。完善资源性产品价格，落实阶梯价格制度。

完善源头保护制度。积极参与长江经济带绿色生态廊道建

设，探索建立生态环境协同保护治理机制，推进闽江流域综合治理纳入跨省流域生态补偿机制试点。逐步建立健全自然资源资产数据采集、自然生态空间统一确权登记、产权管理、用途管制等制度。完善最严格水资源管理制度，建设覆盖全市的水资源管理监控系统和监管体系。制定节约用水、河湖水域岸线登记等地方性法规。实施最严格的耕地保护制度，完善耕地保护目标责任考核体系，完成永久基本农田划定和土地利用总体规划调整完善工作。完善矿产资源规划制度，严格准入管理。在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态保护红线。

能力监测预警及排污许可管理制度。加强对国家重点风景名胜区、国家级自然保护区和国家森林公园等重点资源开发的监控。继续实施黄山地区生物多样性保护 GEF 项目，推进生态环境监测体系建设，全力打造世界级可持续旅游目的地。完善环境信息公开、信用评价制度、风险防控、突发环境事件应急管理、污染区域联防联控等机制，健全完善矿山地质环境监督管理制度。

完善环境考核和责任追究制度。健全体现生态文明要求的干部政绩考核体系。严格执行地方党政领导班子和领导干部综合考核评价实施办法，将生态文明建设作为目标管理绩效重要内容。探索建立分工明确、统一协调的自然资源监测和统计体系。探索开展领导干部自然资源资产离任审计，建立领导干部任期生态环境质量考核制度和生态环境损害责任终身追究制。强化环境执法监管，依法查处破坏生态、污染环境等违法行为。

第六篇 繁荣发展徽州文化

抓住皖南国际文化旅游示范区和徽州文化生态保护实验区建设的契机，继续实施徽州古建筑保护利用工程，推动徽州文化保护利用的创造性转化、创新性发展，着力打造中国优秀传统文化传承创新区。加快推进传统文化基因与现代时尚元素完美融合，实现文化产业跨越发展。

第十七章 打造中国优秀传统文化传承创新区

深入推进徽州文化生态保护实验区建设，提振徽州文化并赋予其新的时代精神，打造优秀传统文化传承创新区。

第一节 加强物质文化遗产保护

深入开展徽州古建筑保护利用工作，继续实施西溪南古村落旅游综合开发等 74 个重点项目，全面完成呈坎国家文物维修样板工程、国家科技支撑计划项目“徽派古建筑聚落保护利用和传承关键技术与示范”、国保省保集中成片传统古村落保护利用等国字号项目建设。加强与联合国教科文组织世界遗产中心合作，全面提升古祠堂、古道、古桥、古塔等古建筑修缮保护利用水平。实施核心文化资源保护利用提升工程，积极探索市场化保护利用新途径，稳妥推动古民居产权流转工作。创新徽州古建筑

业态打造形式，推进整体形态古村落和单体形态古建筑保护利用，因地制宜改建一批徽州民宿、村史馆、姓氏博物馆、好人馆。启动皖南古村落世界遗产拓展项目申报工作，做好中国传统村落保护，力争新增一批国保、省保单位和国家级历史文化名城、名镇、名村、名街，黟县国家历史文化名城获批。实施基础资源数据库建设工程，完成全国第一次不可移动文物普查。

第二节 深入推进徽州文化生态保护实验区建设

扎实做好非物质文化遗产资源保护、挖掘和利用，争取保护实验区通过国家文化部验收，国家非遗展示基地挂牌。建立市级非遗代表性项目保护传承评估制度。继续推进屯溪黎阳老街等七个非物质文化遗产密集区建设，逐步开展徽州区呈坎示范区建设。提升传习基地建设水平，确定一批古村落，建设一批国家非遗传习中心，新建黄山市非物质文化遗产馆，命名一批市级传习基地。深入推进非遗生产性保护研究，探索徽州漆器髹饰技艺、徽州竹编等通过产业化发展促进保护传承的模式。以黄山职业技术学院、歙县行知学校等为重点，大力开展职业院校民族文化遗产与创新示范专业点建设。在传统节日开展富有特色的传统文化活动。编辑出版画册《徽州遗韵》。新增一批国家级、省级非遗项目和传承人。

第三节 大力挖掘和弘扬徽州文化时代价值

深入研究和阐发古徽州文化“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”的精神价值，不断赋予新的时代内涵和

表达形式。整合徽州文化研究力量，支持高校、社科院所开展徽学研究，加快设立徽州书院，做好《徽州文化大辞典》发行工作。加大对徽州历史文化名人的挖掘，传承弘扬古徽商艰苦奋斗、崇文诚信、创新创业精神品质。组织实施全市国家级历史文化名镇、名村、历史街区志编撰工程，加强徽州历史档案的抢救和保护，积极申报联合国教科文组织“世界记忆名录”。抓好优秀传统文化宣传普及，实施徽州文化经典数字化工程，创作生产更多反映徽州文化特色的精品力作，不断提升徽州文化对外影响力。

专栏 11 徽州文化资源保护传承工程

徽州古建筑集群化布局工程。打造东部、中部、北部三个集聚区，东部重点打造以歙县徽州古城、棠樾、渔梁为核心的“徽州文化展示区”，中部重点打造以屯溪区外边溪、屯溪老街，徽州区呈坎、唐模，休宁县万安老街、黄村为核心的“保护利用示范区”，北部重点打造以黄山区永丰、饶村，黟县西递、宏村、屏山、秀里影视村，祁门县渚口、桃源为核心的“效益提升实验区”，通过在徽州古建筑资源相对密集区域的集中打造，积聚成核、辐射周边、带动一片，形成集群化的徽州古建筑特色主题发展的空间格局。

徽州古建筑核心文化资源保护利用提升工程。谋划编排前瞻性强、牵动性强、经济社会效益俱佳的徽州古建筑保护利用提升项目 28 个，总投资 11.46 亿元，示范带动全市徽州古建筑保护利用工作，积极推进与徽州古建筑密切相关的摄影、写生、演艺、影视、收藏等衍生产业发展。

徽州古建筑基础资源数据库建设工程。重点实施徽州古建筑基础信息库、市级以上文物保护单位档案库、全市不可移动文物数据平台等三个项目。进行徽州古建筑分布、现状等实地调查摸底，建立文字、图片、录像等数据库，基本实现徽州古建筑基础信息的数据管理信息化、科学研究信息化、公共服务信息化、决策支持信息化；完成市级以上文物保护单位档案资料收集，建设控制地带划定，调研培训，文本制作，整理归档等；在完成第一次全国可移动文物普查基础上，做好普查成果管理、宣传与监管等后续工作，建立全市不可移动文物普查数据查询管理平台。

徽州古建筑安全防范工程。全面贯彻文物保护和消防安全法律法规，加强古建筑安全责任落实的监督检查和一线文物消防安全工作力量建设。强化文化、文物、公安、科技、住建、消防等部门的联动合作，加强徽州古建筑消防、安防等软硬件建设。开展系列宣传教育活动，提高全社会古建筑安全防范意识。

黄山市非物质文化遗产馆。设传统技艺、民俗等各类专题展厅和培训厅。展厅采用静态展示和动态表演，综合展示和专题展示，传统图文、实物展示与现代声光电展示相结合的手法，全方位为参观者提供丰富多彩的文化享受，加深历史认同感。培训厅定期邀请全国各地非遗专家和国家级、省级代表性传承人举办非遗专题讲座、开办专题传习培训班。与此同时，策划主题与全国各地合作举办非遗项目专题展。

第十八章 优化公共文化服务

以推进标准化、均等化为主攻方向，以公共文化服务领域改革为动力，以重点文化惠民工程为抓手，加快构建现代公共文化服务体系，不断提升公共文化供给水平，满足城乡居民日益增长的精神文化生活需求。

第一节 推进公共文化服务领域改革

制定加快构建现代公共文化服务体系的实施意见。以县级文化馆、图书馆为中心，推行图书馆总分馆制。推动文化馆、博物馆、图书馆建立法人治理结构试点。扎实开展省级公共文化服务示范区创建、省级乡镇综合文化服务中心和省、市农民文化乐园试点建设，打造全省知名的群文品牌1—2个。采取项目委托、公开招标、政府购买、项目补贴、定向补助、以奖代补、贷款贴息等方式，支持社会各类组织和机构参与公共文化服务。实行公

众满意度测评、第三方评价等社会化绩效评估，增强公共文化服务效能。

第二节 加强基层文化设施阵地建设

以争创国家一级馆为目标，进一步提升完善安徽中国徽州文化博物馆、市图书馆软硬件水平，市文化馆新馆落成。推进县级公共文化设施补全配齐、提档升级，达到国家二级以上标准。推动社区综合文化服务中心建设，加强乡镇（街道）综合文化服务中心、农民工文化驿站、美丽乡村中心村农民文化乐园试点建设力度，鼓励网上书店向农村延伸服务。加强数字文化和流动文化设施建设，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。坚持“送”、“种”结合，组织开展“我们的中国梦—文化进万家”、“欢乐大舞台”、“三下乡”、“百馆（站）千村结对”等公益性品牌文化活动。鼓励和扶持群众自办文化，培育群众文化团体，搭建民间文艺展示交流平台，组织群众自办文化展演。引导广场文化活动健康、规范、有序开展。

第三节 巩固拓展重点文化惠民工程

完善公共文化设施免费开放保障机制，深入推进图书馆、博物馆、纪念馆、美术馆、科技馆、文化馆（站）等公共文化设施免费开放。统筹用好农村文化发展专项资金，采取政府采购等方式，持续开展“送戏进万村”活动。科学统筹有线、无线、卫星等技术方式，因地制宜推进数字广播电视入户接收，实现数字广播电视户户通。加快推进广播村村响工程。加快实施广播电视无

线数字化覆盖工程，推动地面无线模拟电视向数字化转型。巩固农村电影放映“一村一月一场”成果，着力推动流动放映向固定放映、室外放映向室内放映转变，同时进一步丰富影片供给，提高新片放映率。完善出版物补充更新机制，加强农家书屋日常管理，抓好农村中小學生“假期进书屋”活动，提高图书报刊使用率。实施全民阅读工程，以徽州读书节为平台，创新活动内容和组织形式，开展阅读进校园、进村组、进社区、进企业、进机关活动，为建设学习型社会打牢基础。

专栏 12 文化重点惠民工程

公共文化场馆免费开放。全市 10 个公共图书馆、8 个文化馆、2 个美术馆、12 个博物馆、101 个乡镇综合文化站全部对外免费开放，所有免费开放场馆实现服务内容明确，保障机制完善，设施利用率明显提高，形成一批具有特色的公共文化服务品牌。

农村文化建设专项补助。实施文化信息共享工程；组织开展各类农村演出活动，兼顾添置文艺活动器材，确保每个行政村观看一场正规演出；农家书屋运行维护管养，确保每周开放时间不少于 5 天；实施农村电影放映活动，每个行政村每年放映 12 场公益电影；开展农村体育活动，每个行政村每年 6 场体育活动。

农民文化乐园建设。完善提升已有的 38 个省级农民文化乐园试点村运行管理和使用服务功能，切实满足广大农民群众的精神文化需求。加大对上争取和建设力度，力争到 2020 年末全市所有美丽乡村中心村实现农民文化乐园全覆盖。

广播电视节目无线数字化覆盖工程。按照国家基本公共服务标准，充分利用现有无线发射台站，增配数字广播电视发射机，更新改造配套系统，进行大中功率无线数字广播电视覆盖，同时根据技术需要，在现有乡镇级发射台站中，增配小功率数字广播电视发射系统进行补点建设，最终实现中央和我省各级广播电视节目在全市的无线数字化全覆盖，为城乡居民提供更高质量的无线广播电视公共服务。

广播电视户户通工程。统筹利用有线、无线、直播卫星等覆盖方式，为全市农村地区尚未能听到广播、看到电视的用户提供更多套数、更高质量的广播电视公共服务，到 2020 年底实现全市农村地区高质量广播电视户户通。

农村数字电影放映工程。在继续巩固“一村一月放映一场电影”成果的基础上，

着力推动放映向固定放映、室外放映向室内放映转变，进一步丰富影片供给，到 2020 年底全市农村公益电影放映新片比例达 60% 以上。同时探索公益放映、主题放映延伸，进一步做好中小学爱国主义影片放映，切实解决农民工看电影难问题，着力满足城市打工群体和低收入人群的观影需求。

应急广播体系建设工程。建立完善全市应急广播网，按照“平战结合、快速响应”的原则，建立省、市、县三级上下贯通、可管可控、调度灵活、指挥便捷、可靠的应急广播系统，满足全市各级应急部门的应急发布需求，为全民免费提供突发事件应急广播服务，提高我市各级政府应对突发事件应急处置能力。

农家书屋数字化升级工程。探索适应全市读者需求的阅读模式，开展数字农家书屋建设，通过互联网等传播方式，在全市农家书屋和人口相对集中的地方提供免费使用的 wifi 覆盖，开辟新的阅读渠道，丰富数字农家书屋出版物资源，打造更新及时、内容丰富的阅读服务平台，让群众在家通过电脑、手机即可看（听）到报刊、图书、资讯和音视频作品，更好满足群众的生产生活需要。

第十九章 全力振兴文化产业

以徽文化资源开发利用和满足旅游发展需要为重点，改造提升传统文化产业，培育壮大新兴文化产业，着力打造文化产业发展新格局，文化产业增加值年均增长 13%，文化产业竞争力和综合实力位居全省前列，成为全国重要的特色文化产业发展基地。

第一节 改造提升传统文化产业

打造传统文化新业态。积极运用现代技术改造提升传统文化产业，加快文化品牌由挖掘培育向价值提升转型。依托徽州古建筑保护工程，打造徽州民宿、徽州传统手工作坊等文化旅游业态，推进建设一批乡村艺术会所、田园文化农家乐、徽州民宿客栈、精品徽州古道，开拓一批休闲与文化、古朴与时尚相结合的

现代文化体验型文化旅游融合新模式。推进徽州四雕、文房四宝、万安罗盘、徽州漆器、徽派盆景等规模化生产，促进非遗项目、民俗节庆向产业化发展。弘扬徽州饮食文化的特色，开发特色徽菜和传统食品，打响徽菜品牌。结合现代文化艺术，创新徽剧等地方戏曲，丰富文化娱乐市场。传承弘扬新安画派艺术，主动对接旅游市场，举办各类在国际国内有影响力的书画艺术展览，推进建设文化艺术品交易市场。

建设特色文化产业集聚区。依托徽文化产业园建设，努力建成华东地区乃至全国最具影响力的徽文化产品生产基地、展示中心、交易平台和国家级文化产业示范园区。加快建设徽州文化艺术长廊、徽文化产业园、黟县秀里影视村、歙县非遗产业园等文化产业园区。结合旧城改造和美丽乡村建设，打造一批徽州文化氛围浓郁的风情小镇、古朴山村。推进屯溪老街、西递宏村、黎阳小镇等文化基地（园区）提升发展，打造国家级文化产业示范基地（园区）1—2处，省级文化产业示范基地（园区）10—15家。

第二节 培育壮大新兴文化产业

拓展文化产业新领域。依托古徽州丰厚独特的文化资源，大力发展创意设计、现代传媒、动漫游戏、新闻出版、演艺娱乐、广播影视、广告会展等新兴文化产业，在更高层面实现徽州文化保护利用与经济社会发展的互惠共赢。培育发展动漫制作、网络游戏、电子竞技、移动多媒体等信息文化产业，鼓励发展园林设计、建筑设计、环境设计、时尚设计等创意文化产业。大力发展

现代传媒产业，做大做强黄山广播影视业和报刊业，积极发展数字黄山、掌上黄山、讯飞爱途等新兴传播载体。进一步优化《徽韵》、《宏村阿菊》等重大演出项目，培育特色品牌剧目和文化活动，打造国内外知名高档文化演艺产品 3—5 个。进一步拓展提升百佳摄影点，积极开发摄影写生衍生品，打造一批具有国际知名度的摄影写生基地。

打造文化产业新品牌。加快各类文化产业园建设，吸引更多的优质企业、名家大师入园发展，进一步提高园区的规模化、集约化水平，积极培育和加速打造文化产业新品牌。重点推进徽字号、讯飞爱途、河马动漫、精品演艺大戏等品牌提升。围绕徽州古建筑、影视基地、养生之都、徽商故里等优质资源，打造一批文化新品牌。着力放大“中国摄影之乡”品牌效应，打造具有中华文化特色的国际摄影之都，创建全国摄影产业示范基地。

第三节 打造文化创作生产精品

加强文化艺术创作。牢固树立精品意识，优化文化创作生产平台，集中力量、集聚资源，推出一批精品力作，力争每年有一批作品列入国家艺术基金资助项目，并力争获“五个一工程”等国家级、省级奖项。实施徽剧等地方戏曲振兴计划，挖掘整理优秀传统剧目，推进数字化保存和传播。

大力发展网络文化。实施网络文化精品创作和传播计划，鼓励推出优秀网络原创作品，促进徽州传统文化与网络文化创新性融合。综合运用微博、微信、移动客户端等载体，促进徽州文化

艺术优秀作品多渠道传输、多平台展示、多终端推送，让正能量引领网络文化发展。

加强文化人才队伍建设。积极培养文艺领军人物，落实重大文化项目首席专家制度。加强和改进专业艺术教育工作，完善戏曲艺术表演团体青年表演人才培养机制。大力发展演艺文化产业，推动建立演艺集团，打造一批有文化影响力和市场竞争力的演艺队伍。

专栏 13 文化产业振兴工程

重大项目带动战略。以文化企业为主体，加大政策扶持力度，充分调动社会各方面的力量，加快建设一批具有重大示范效应和产业拉动作用的重大文化产业项目。“十三五”期间实施重点项目 130 个以上，省“861”项目 50 个以上，投资总额 800 亿元。

黄山现代服务业产业园。系统整合中心城区的徽州文化与生态长廊、香茗大剧院、高尔夫球场、屯溪老街、黎阳商街、外边溪、元一全景剧院、新安江延伸段、花山谜窟、鬲山、小龙山等文化项目，串珠成链，整体推出，打造成为高品质、有特色、有影响力的徽州优秀传统文化传承创新创意区集群。

徽文化产品生产基地。以黄山徽文化产业园区为龙头的徽雕生产企业，带动周边的歙县歙砚生产基地、黟县小石石雕、莲花斋工艺品、徽州区竹艺轩等文化产品生产企业，扩大和提升徽州四雕生产规模。

文化创意创客基地。以徽州文化与生态长廊、黄山徽文化产业园等为龙头，大力推进文化创意创客人才入驻园区，为他们提供文化创意空间，形成自主创业氛围，打响徽州文化创意品牌。

文化产品展示中心。以屯溪老街、黎阳商街、歙县歙砚城为中心，通过举办文化产品交易会、非遗传统技艺大赛等形式扩大文化产品的影响力，带动地方经济与文化产业发展。

文化产品交易平台。以屯溪老街、黎阳商街、歙县歙砚城、休宁万安老街、黟县西递、宏村等老街区形成文化产品交易场所，举办书画、旅游工艺品、徽州四雕、文房四宝等交流活动，形成交易态势，让更多的文化产品走向市场，不断提升徽州文化美誉度和影响力。

第七篇 推进城乡一体化发展

坚持城镇化与美丽乡村建设相结合，把城市和乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和协调发展，改善人居环境，有效破除城乡二元结构，形成协调发展一体化推进的新格局，努力把黄山市建成区域性中心城市。

第二十章 努力建设区域性中心城市

按照城市工作“一尊重五统筹”的总体要求，端正城市发展指导思想，牢固树立并积极践行五大发展理念，坚持以人为本，加快推进以人为核心的新型城镇化进程，让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托；坚持科学发展，加快转变城市发展方式，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力；坚持改革创新，着力破解城市规划建设管理中的突出矛盾，创造良好制度环境和体制机制保障；坚持依法治市，用法治思维和法治方式治理城市，完善城市治理体系，提高城市治理能力，建设宜居宜业宜游的现代国际旅游城市，努力走出一条符合中央和省要求、具有鲜明特色的黄山城市发展道路。

第一节 优化市域空间布局

强化规划引领约束。加快健全以中心城区、县城总体规划为统领，以控制性详细规划为核心，以专业规划和城市设计为支撑，以修建性详细规划为落脚点，层次清晰、上下衔接的城镇空间规划体系。做好城市总体规划、土地利用总体规划及各类专项规划的衔接，加强“三区四线”和基本农田、生态保护红线管控，划定城市增长边界，推进“多规合一”。加强中心城区的城市功能规划，增强城市内部不同功能区之间的协调性、互补性，使居住、商业、办公、教育、文化、旅游服务等功能有机组合，提高城市宜居性和旅游综合服务能力，增强中心城区辐射带动作用。坚持城市景区化规划、景区化管理，加强对城镇空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的规划和管控，开展城市设计和城市修补，塑造具有徽风徽韵的城镇风貌特色，全面提升城乡规划的前瞻性、科学性和严肃性。

优化城市空间布局。围绕建设区域性中心城市和世界一流旅游目的地的目标，立足中心城区（屯溪组团、新城组团、岩寺组团）“一环三片”空间格局，加快建设以205国道（改建）一环城西路—站前大道—梅林南路（新建）为重点的城市环线，带动东部高端休闲旅游区、西部黄山现代服务业产业园、北部经济开发区协同发展。全面拉开城市框架，提升城市能级，构建以中心城区为核心、休宁组团和歙县组团为两翼的南部城镇群，实现协作集约、高效绿色发展。依托国家生态文明先行示范区战略平台，全面推进“联合国人居奖”城市、“全国文明城市”、“国家

生态园林城市”创建工作。坚持做大县城、提高综合承载力，加快培育各具特色的小镇，优化村庄布局，提升社区管理水平，改善城乡人居环境。

第二节 完善中心城区综合服务功能

提高中心城区综合承载力。按照“布局优化、功能互补、要素激活、产业提升”的要求，进一步提升黄山市中心城区综合承载力、辐射力和带动力，发挥全市城乡区域协调发展的领头示范和牵引作用。江北老城区实施“退二进三”，有序推进工业企业搬迁，以“旧城改造”（棚户区、老旧小区改造）、城市功能提升、城市品位提高为重点，强化屯溪老街历史文化街区的保护、开发和利用，强化滨江景观带的打造，浓厚城市历史文化特色；江南新城区以行政办公、教育及商贸居住中心为建设重点，围绕建设现代化生态新都市，提升城市品位和服务承载力；新城区坚持创新为本、招商为基、产业为要、产城一体，全力加快基础设施建设，提高城市化水平，增强产业实力，完善园区功能；黄山现代服务业产业园以发展高技术服务产业、文化创意产业和新兴金融产业为主体，加快建成皖南地区国际化程度最高、产业能级优先、单位产出高效、服务设施完善的现代服务业产城融合示范园区。醉温泉至花山谜窟高端休闲旅游区以青岛伟业“欧洲之星”欢乐谷等项目入驻为契机，以优质资源对接优势企业，板块整体规划、整体推进，提升旅游接待档次，丰富旅游业态。

提升旅游综合服务功能。围绕旅游产业“吃住行游购娱”六

要素，重点在“吃购娱”等要素的完善上做实文章、做大规模、做出特色，进一步提升中心城区旅游业综合服务功能。选择部分街区建设徽菜特色小吃街、中国名吃街；支持屯溪老街、黄山中路地下商业街区发展旅游特色商品、工艺美术品街、奥特莱斯商业业态；鼓励有品位、有实力的文化企业在中心城区发展健康娱乐产业。

第三节 加快建设南部城镇群

构建南部城镇群格局。构建以中心城区为核心，以休宁县城和歙县县城为两翼的市域南部城镇组群，统筹区域生产、生活、生态空间，完善城市组群协调发展的体制、机制，开展区域产业分工协作，实现公共服务设施功能互补。至2020年，人口达70万人，中心城区屯溪组团建成新兴的市域旅游经济增长点，传统与现代相结合的城市金融商贸服务、行政办公、文化娱乐、科研文教以及商业服务综合区，城市历史风貌保护区，环境优良的城市居住区。新城组团建成产业新城、城市新区，黄山市旅游接待与集散中心、交通枢纽、商务中心及现代服务业、高新技术和环保型产业基地、生态型产业化集聚区。岩寺组团建成黄山市重要的工业基地和物流基地，环境优良的城市居住区，休闲观光旅游的接待基地。歙县徽城镇和休宁海阳镇作为重要增长极，协同发展，实现横向错位发展、纵向分工协作的城镇发展格局，实现协作集约、高效绿色发展。

促进屯休同城、屯徽同城。休宁县城加快“东扩西进、南建

北拓”和“新区开发与旧城改造”步伐，加快实施“一区五路六块”建设，打通休宁通往黄山机场的便捷新通道，实现与中心城区的无缝对接。徽州区城区加快“东进、西伸、南延、北扩”进程，实施快速北路、高铁南侧快速路及205国道改造等重要对外交通道路建设，使其与新城区、屯溪区交通更为便捷，实现屯徽同城。南部城镇群内重大基础设施坚持共建共享，实现互联互通。建设黄山市生活垃圾焚烧发电综合处理场，实现南部城镇群区域内生活垃圾统一处理。整合新城区、休宁海阳镇、万安镇的污水收集管网及处理设施，由市第二污水处理厂集中处理。选址建设第三供水厂，辐射服务新城区、徽州区。结合205国道改建，敷设燃气管网，实现天然气供应“屯徽一体化”，推进城乡公交客运一体化发展，改造优化线路，覆盖屯溪区、徽州区和休宁县，延伸至歙县，形成纵贯南北、联通东西、无缝接驳、便捷高效的城市公共交通系统。

第四节 提高县城综合承载力

坚持做大县城。贯彻落实“三治三增三提升”行动和“六个专项行动”部署，结合黄山市实际，实施“区县城规划提升行动”，指导区县城结合土地利用总体规划和城市总体规划修编，拉开县城框架，加强规划管控，发挥规划引领作用；实施“区县城建设提升行动”，按中小城市定位，大力推进县城老城有机更新和新城建设，配套完善基础设施，提高建设品质，增加城区容量，促进县城产业集聚、人口集中，增强集聚辐射功能；实施

“区县城管理提升行动”，按照“远近结合、有序推进、注重实效”的要求，以“治脏、治乱、治违”为主要内容，坚持点、线、面结合，整体推进县城环境综合整治，实现“净、亮、美”。

专栏 14 各县城及黄山区城区功能定位

黄山区甘棠镇建成黄山风景区北部接待服务中心、集山水观光、会议商务、休闲度假、生态旅游于一体的综合旅游区；歙县徽城镇建成重要的徽文化展示中心、休闲旅游城市、交通物流节点、生态宜居的山水园林城市；休宁海阳镇建成区域性交通枢纽和商贸物流中心、黄山市生态旅游休闲产业基地，黄山、齐云山风景区旅游商品生产供应基地；祁门祁山镇建成黄山市域次中心、以山区资源加工和休闲服务为主导的生态型城市；黟县碧阳镇建成以徽文化为特色的历史文化名城、以古徽州盆地田园城乡聚落为特色的文化景观地、徽文化核心区的重要旅游集散服务中心、特色旅游产品制造和展示交易基地。

大力培育特色小镇。坚持宜旅则旅、宜工则工、宜商则商、宜农则农的原则，合理定位业态，配套基础设施，完善服务功能，整治镇区风貌，形成特色鲜明、优势突出、错位发展的小镇建设发展新格局。现代服务业产业园打造金融小镇、创业小镇、智慧小镇；屯溪区打造黎阳 in 巷旅游小镇、傍霞旅游小镇等；黄山区打造谭家桥国际旅游小镇、太平湖滨水风情小镇、郭村乡村旅游小镇等，徽州区打造呈坎旅游休闲小镇、潜口慢生活小镇、西溪南创意小镇等；歙县打造深渡新安江山水画廊旅游小镇、三阳边贸小镇、阳产土楼文化旅游小镇、坡山高山村落摄影小镇、昌溪古村摄影小镇等；休宁县打造齐云山养生小镇、溪口汽配小镇等，黟县打造西递文化遗产小镇、宏村艺术小镇、秀里影视产业小镇等，祁门县打造平里祁红小镇、历口茶旅观光休闲

小镇、闪里皖赣文化体验小镇等。

第五节 加快推进城市基础设施建设

加强城市道路、公共交通、给水排水、园林绿化、供气供暖、环卫环保、电力通信等基础设施建设。到 2020 年，城市人均道路面积达到 24 平方米；自来水普及率达到 99.5%；城市污水集中处理率达到 98.5%，再生水利用率达 20%；绿化覆盖率达到 52%，绿地率达到 42%，人均公共绿地面积达到 18 平方米；燃气气化率达到 95% 以上；城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，生活垃圾资源化利用率达到 60%。

专栏 15 城市基础设施建设重点项目

道路交通。重点实施 205 国道改建和梅林南路等道路建设，拉开城市框架，贯通新园西路等“断头路”，建设桃花岛南桥、八一大桥等城区桥梁，优化路网结构；实施黄山路和迎宾大道等道路整治提升改造、长干路等 67 条 68 万 m² 人行道提升改造；建设公共停车场、公共自行车租赁系统、新能源汽车充电设施和城市导览标识系统、公交停保场、公交枢纽和首末站等项目；实施区县城路网完善及道路提升工程。

园林绿化。重点实施中心城区滨江路等 30 处 150 万 m² 道路绿化及公园广场改造提升项目；实施区县城及重要景区景点周边绿化提升工程。

给水排水。重点实施市一水厂迁建、二水厂取水口上迁、新城区三水厂建设、老旧管网改造、老城区雨污分流、北部山场撤洪工程等项目；实施新安江流域城市污水处理厂提标改造工程。

供气供暖。重点实施港华燃气场站建设、城区燃气管道新建、小区燃气管道改造、城市供暖等项目；实施区县城天然气普及工程。

电力通信。重点实施中心城区开闭所、草市等 110KV 和槐源 220KV 输变电建设、新城区 10KV—22KV 电力杆线迁移等项目。实施光网城市和无线城市、无线通信铁塔建设等项目。

环卫环保。重点实施黄山市生活垃圾综合处理厂项目、市建筑垃圾处置场、市污泥和餐厨废弃物综合处理工程、垃圾填埋场封场整治及生态修复工程、新安江上

游和屯溪老街等重要城市节点环境整治、中心城区保留型村庄有机更新改造等项目。

河道治理。结合海绵城市建设，实施占川河片区及朱村河治理，实施花山水利枢纽改造项目，完善新安江沿岸码头等水上交通安全设施；实施区县城河道治理工程。

棚户区改造及老旧小区整治提升。重点实施中心城区 63 个地块、征迁面积 243 万平方米棚户区改造；其中：屯溪区 19 个，拆迁面积 150 万平方米、经开区 44 个（点），拆迁面积 93 万平方米。按照整体设计、分片规划、分步实施、长效管理的思路，实施中心城区 203 个老旧小区整治提升改造项目；各区县结合实际做好棚户区改造和老旧小区整治提升。

地下空间利用及综合管廊。建成黄山中路地下空间利用项目，实施黄山现代服务业产业园、新城区、徽州区部分道路综合管廊工程。

信息化建设。建设智慧城市，实施数字城管，实施规划管理、地下管线等信息系统、平安城市 and 智能交通、数字化防控体系建设等项目。

第六节 提升城市管理和治理水平

坚持以人为本、依法治理、源头治理、权责一致、协调创新原则，构建责权明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。全力打造“智慧黄山·无线城市”，推进网格化、精细化治理与联勤联动、市民服务热线的融合互动。加强城市风貌综合整治，加大违法建筑控制查处力度，加强市政道路、桥梁、路灯、管网及其附属设施的管护，加强住宅小区综合治理。开展城市顽症治理，实施夜市排档、道路抛洒等专项整治，抓好小街小巷和环境卫生治理。加强市容管理，实施净化、绿化、亮化、美化，打造整洁、有序、安全、舒适的人居环境。鼓励市民通过各种方式参与城市建设、治理，真正实现城市共治共管、共建共享，提升市民认同感。实施“城市安全提升行动”，加强城市生命线安全运行管理，对水电热气桥、人员密集场所等

重点行业、重点领域和重要部位全方位开展安全隐患排查和执法检查。加强城市应急避难场所和设施的建设与管理，完善应急预案动态管理制度。加强城市安全监管，建立专业化、职业化的救灾救援队伍，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系。改革市政、园林管养体制，提高管理专业化水平。到 2020 年，城市治理工作处于全省领先水平。

第七节 推进新型城镇化建设试点

坚持以人为核心的城镇化，有序推进农业转移人口市民化，探索建立农业转移人口市民化推进机制，建立多元化可持续的城镇化投融资机制，综合推进体制机制改革创新。深化户籍制度改革，全面实施居住证制度，加快实现基本公共服务常住人口全覆盖。促进农业转移人口就业创业，将农业转移人口纳入城市住房保障体系，保障随迁子女平等接受教育，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度和养老保险制度，保障进城务工人员及其随迁家属享有与城镇居民同等待遇。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 56%，户籍人口城镇化率达到 36%。

第二十一章 推进美丽乡村和美丽社区建设

以“三线四环三片”特色示范区建设为抓手，加快推进美丽乡村建设由“以点为主”向“由点带面”的战略转换，全面推进美丽乡村建设各项任务，着力打造具有黄山特色的美丽乡村“升

级版”，力争到 2020 年全市 90% 中心村达到美丽乡村建设要求。全面开展美丽社区建设，将全市城市社区建设为“社区生态美、生活秩序美、社会风尚美，环境卫生好、设施配套好、社会治安好、便民利民好”的美丽社区。

第一节 深入推进美丽乡村建设

优化村庄建设布局。加快编制未来五年美丽乡村建设规划。积极做好黄山区美丽乡村整县推进试点工作。以乡镇驻地行政村中心村为重点，科学规划村庄建设，优化村庄空间布局，大力培育中心村、整治自然村、打造特色村，不断提升美丽乡村建设品质品位。力争用两年左右的时间完成所有乡镇驻地整治建设任务，进一步完善乡镇驻地行政村中心村建设规划，形成布局合理、用地节约、特色彰显、城乡协调的建设格局。坚持以旧村改造为主，注重保留村庄传统风貌，保护传承古徽州文化，整治提升周边环境，着力建设一批生态环境优美、文化魅力凸显、人与自然和谐的美丽乡村。强化农村宅基地管理，规范有序引导农村住宅和居民点建设，努力建设一批风貌协调、整洁美观、设施配套、功能完善的新型农村美丽社区。

完善农村基础设施。加强农村基础设施建设，以农村道路、清洁能源、饮水安全、农田水利、信息畅通为重点，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，形成城乡衔接的基础设施和公共服务网络，改善农村生产生活条件。加快农村出行便捷化步伐，完善覆盖城乡、快速便捷的客运网络。提高可再生能源在农村能源

结构中的比重，推广小水电、太阳能等环保型能源。加大危房改造力度，让农村居民住上安全房；支持有条件、有需求的乡镇建设集贸市场，开发建设居住小区。继续实施农村安全饮水工程，加强饮用水水源地保护，实现村村和户户通自来水，让农村居民喝上干净水、放心水。加快农村电网改造升级，提高用电服务质量。推进广电网、电信网、互联网通村到户，加强农村信息化建设。加快推进世行贷款新农村项目建设。

改善农村人居环境。深入开展“三线三边”环境治理，系统推进农村环境综合整治、乡镇政府驻地所在行政村中心村建设、乡镇政府驻地建成区整治建设和山水林田路综合治理，确保高速沿线、高铁沿线和省市交界处环境明显改善，农村人居环境持续提升。巩固农村卫生清洁成果，加快构建农村垃圾、污水集中处理系统，加大农村面源污染整治力度，实现农村废弃物、生活污水和人畜粪便无害化处理。参照市政模式，建立村级环卫队伍，建立健全农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”的长效清洁机制。加强农村公共卫生知识宣传，引导和帮助广大农民形成良好的卫生习惯和健康文明的生活方式。把村庄整治建设与发展乡村旅游、做强精致农业结合起来，强化产业支撑，推进产村融合，培育壮大村级集体经济，引导农民在建设美好家园中创造新家业。确保90%以上村庄脏乱差得到有效治理。

第二节 全面开展美丽社区建设

围绕“三美四好”目标，以建设美丽黄山、提升居民幸福指

数为主线，着力加强基础设施、环境整治、文明创建、便民利民等方面建设，强力推进基础设施建设、优美环境建设、服务能力提升、文明创建、平安社区创建、规范社区治理、便民利民服务等七大工程，努力打造环境优美、服务完善、管理有序、文明祥和的社会生活共同体。深入开展“三线三边”和城乡环境综合整治，系统推进山水林田路综合治理，确保高铁高速重点公路沿线、重要水域沿线和省市交界处环境整洁优美。

专栏 16 美丽社区建设“七大工程”

基础设施建设工程：积极推进社区服务用房建设、小街巷路改造、消防设施管护、管线设施敷设、便民设施布点等工作。

优美环境建设工程：重点加强美化环境卫生、净化街面外观、绿化社区园地、深化物业管理等工作。

服务能力提升工程：加快提升劳动保障服务能力、社会救助服务能力、社会福利服务能力、卫生计生服务能力。

文明创建工程：扎实做好倡导文明风尚、丰富文化活动、普及科学知识、促进邻里和谐、营造健康生活等工作。

平安社区创建工程：着力强化矛盾调解、社区帮教、社会治安、社区戒毒等工作。

规范社区治理工程：健全规范机构设置、网格管理、社区职责、结对帮扶、信息平台。

便民利民服务工程：加强政策宣传、健康服务、职业介绍、法律服务等工作。

第八篇 提升基础设施承载力

推进新一轮基础设施建设，实施“互联网+”行动计划，加快互联网与经济社会深度融合发展，全面提升基础设施承载力和

经济社会信息化水平。

第二十二章 强化基础设施支撑

按照适度超前、提质增效、集约节约、安全高效的原则，继续加大投入，努力构建综合交通体系、现代能源体系和水安全保障体系，增强经济社会发展支撑保障。

第一节 建设综合交通运输体系

强化交通枢纽功能。进一步完善由高速公路和高速铁路构成的“双十字”交通枢纽，形成以屯溪为中心，东至杭州、上海，南至福州、广州，西至南昌、武汉，北至合肥、北京快速立体交通圈。科学规划建设客运场站、物流园区，实现与公路、铁路、航空等多种运输方式之间的“无缝对接”，以科技化、信息化管理为主的综合交通运输体系基本形成，打造皖浙赣闽区域性综合交通枢纽。

提升设施建设水平。完善环中心城区绿核、环黄山、环太平湖路网，推进市域西北部高等级公路建设，加快建成中心城区与各城区之间以高速公路和一级公路为主，快速、便捷、顺畅的连接通道，重要旅游景区（点）之间以二级公路为主的舒适、生态、环保环线相连，农村公路更能方便百姓出行的便捷交通网络。优化公路客运中心和交通物流基地布局，畅通衔接城市内外交通，谋划实施旅游轻轨、城市轻轨项目，加大中心城区、重点

景区公共停车设施建设力度，推动城市公共交通向重要景区景点延伸，积极创建优化发展公共交通示范城市。加快县乡公路升级改造，实施农村公路联网畅通工程，加固改造农村公路危桥，提升管理养护水平。

专栏 17 综合交通重点项目

铁路。建成黄杭高铁，加快推进皖赣铁路电气化改造（黄山段），力争昌景黄高铁、武黄温高铁等立项开工。推进黄山旅游轻轨、城市轻轨建设。 航空。加快推进黄山国际机场迁建、黄山国际机场 4D 完善以及黄山风景区、黄山区、齐云山、黟县、祁门通用机场建设。 公路。建成歙黟一级公路。开工建设黄千、德上（原济祁）、芜黄高速公路。力争屯溪至弋山、徽州区外环路、黄山区环太平湖公路俞家隧道和共幸大桥及接线、歙县金山至县城、县城至许村、街口新安江大桥、休宁县五里亭至桃林、黟县渔亭至秀里（黟县对外快速通道）、祁门县灯塔至高速路口、黄山风景区环黄山冈村至焦村旅游公路等项目开工建设，积极推进市北外环高速公路、长陔岭隧道、箬岭隧道等项目前期工作。实施农村公路联网畅通工程，完成约 1000 公里县乡公路、乡村公路升级改造或路面改善。 公共交通。优先发展城市公共交通，增加黄山高铁北站与区县城客运班线，争创省级公共交通优先发展示范城市。 水运。推进新安江航道等级提升。
--

第二节 加强水利基础设施建设

以构建防洪减灾、水资源利用及优化配置、水生态文明三大体系为核心，加快构建现代水利支撑体系。基本建成月潭水库工程。积极推进江河湖库水系综合整治，开展新一轮中小河流治理、中小河流治理重点县综合整治、小型水库除险加固、小型水库建设、江河湖库水系连通项目建设；完善流域、区域、城市间以及大中小工程间相协调的防洪除涝体系，完善山洪灾害预警系

统，提高防洪减灾保安能力；加快实施“小农水”重点县、“八小”水利工程、中小型灌区节水改造、应急水源、农村饮水安全等水利工程，加强供水设施建设，提高水资源利用率，全面优化水资源配置；持续推进新安江生态补偿机制试点、新安江河道综合治理工程、太平湖综合整治等生态水利项目建设，加强坡耕地、山洪沟治理，有效防治水土流失，保护水生态环境。

第三节 强化能源供应保障

加快能源和电网建设步伐，优化能源结构和能源布局，增强能源供给保障能力。适度超前建设电力设施，加强供电网架建设，满足经济社会发展带来的负荷需求。适应农村居民生产生活用电的需求，推进新一轮农网升级改造。推进黄山天湖蓄能电站项目建设。加快智能电网及运行体系建设，提升电力系统的智能化水平。合理规划和建设新能源汽车充电桩。加快建设宁国至黄山天然气支线工程，推进管道天然气进小区，提高管道燃气普及率。控制煤炭消费总量，因地制宜建设抽水蓄能电站和太阳能光伏发电、风能发电、生物质发电项目，推进新能源利用示范和养殖小区沼气工程，推进太阳能分布式光伏发电、太阳能阳光大棚项目建设，逐步提高新能源在能源结构中的占比，积极创建绿色能源示范市。

专栏 18 水利、能源基础设施重点建设项目

水利。重点建设月潭水库、第二批大中型水库避险解困试点项目、黄山经济开发区污水管网工程、花山水利枢纽改造、二水厂取水口上迁、浦溪河沿线综合治理工程、阊江流域综合治理工程等项目。

能源。重点建设宁国至黄山输气管道建设工程、黄山天湖抽水蓄能电站、城乡电网改造项目、电动汽车充电桩站、徽州区垃圾焚烧发电项目、港华低压天然气门站及燃气管网扩建工程、徽州变升压 500 千伏输变电工程等项目。

第二十三章 推进智慧黄山建设

以智慧城市试点为契机，加快城市信息网络、数据中心等信息基础设施建设，加快推进电信网、广电网和互联网“三网合一”，推动物联网、云计算、大数据等新一代信息技术与城市发展深度融合。到 2020 年末，在智慧旅游、智慧建筑、智慧生态环保、智慧宜居等领域达到国家先进水平，基本建成以“城市网络化、政府智能化、产业数字化”为特征的智慧黄山。

第一节 加快信息基础设施建设

支持下一代互联网、第四代移动通信、公共无线网络、广播电视网和物联网等网络基础设施建设，促进电信网、广电网和互联网“三网合一”。努力构建泛在普惠、人人共享、安全可信的信息网络。加快建设城市信息安全基础设施，建立健全以等级保护、网络信任体系和应急处理机制为重点的信息安全保障体系。实施“提速降费”、信息惠民工程，推进城市光纤到楼入户，农

村宽带进乡入村，推进宽带网络提速，网络资费合理下降。到 2020 年，光纤宽带和 4G 网络全面覆盖城乡，家庭平均接入带宽达到 20Mbps。

第二节 实施“互联网+”行动计划

充分发挥互联网在产业转型升级和“两化融合”中的平台作用，积极推进“互联网+”行动，支持产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，加快与云计算、大数据、物联网等新一代信息技术融合，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，在旅游、农业、工业、商贸等方面形成一批“互联网+”示范应用项目，建成一批互联网服务平台，培育一批具有影响力的互联网企业，互联网经济发展水平得到提升，云计算和大数据得到较好应用。以信息惠民和信息消费为突破口，推动基于互联网的商务、就业、医疗、养老、教育、交通、旅游、气象、体育和金融等民生服务创新。到 2020 年，互联网与我市经济社会各领域的融合发展进一步深化，基于互联网的新业态成为新的经济增长动力，互联网支撑大众创业、万众创新的作用进一步增强，网络经济与实体经济协同互动的发展格局基本形成。

专栏 19 “互联网+”重点领域

“互联网+”城市管理。建设涵盖城市重要部门、行业、领域的公共安全视频监控信息传输网络和共享平台，加快城市管理各行业、部门之间数据资源在线集成，运用新一代信息技术构建城市管理服务体系。

“互联网+”公共服务。建设高效电子政务平台，形成网上服务与实体大厅服务、线上与线下服务紧密结合的政府服务新模式。运用互联网提升社会保险、就业创业、

人才服务、人事劳动关系、职业培训、环境、气象等公共服务水平。推进社会保障卡加载更多功能，实现一卡通。建设面向高敏感行业、社会公众的气象信息平台。

“互联网+”现代农业。开展物联网示范应用，实现互联网应用向农业生产环节延伸，逐步建立农副产品、农资质量安全追溯体系，保障“舌尖上的安全”。

“互联网+”新型工业。大力发展软件研发与创意、工业设计等信息服务业，积极支持甲骨文软件测试培训中心、易安信教育培训中心、惠普黄山软件研发基地、徽商电子商务创业园等重点项目建设，全力争取安徽省创意设计基地落户我市。

“互联网+”智慧旅游。建设智慧景区和智慧旅游乡村，全面实现免费 WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能全覆盖；整合全市旅游数据资源，把讯飞爱途网打造成国内知名、省内一流的旅游电商服务平台。

“互联网+”医疗。鼓励医疗机构与互联网企业合作建立医疗网络信息平台，支持大中型医院搭建远程诊疗信息平台，加快普及居民健康卡惠民应用。积极利用移动互联网提供在线预约、候诊提醒等便捷服务。

“互联网+”教育。建设、应用和共享优质数字教育资源，加强数字校园建设，推进信息技术与教学深度融合，构建继续教育公共服务平台，建设覆盖各级各类教育、互联互通的教育管理数据中心，推动全省教育教学改革和教育管理现代化。

“互联网+”普惠金融。规范发展私募、众筹、互联网金融等新兴金融业态。支持银行、证券、保险等金融机构向互联网金融领域拓展转型。

第三节 提升公共服务信息化水平

加强智慧城市顶层设计，推进构建普惠化公共服务体系，支撑建立精细化社会管理体系，加快形成宜居化的生活环境。以贴近群众需求和服务改革发展为导向，推动信息化与城市发展全面深入融合。依托城市数据中心及政务云平台，归集政府部门各类信息数据，建设人口、法人、地理空间、宏观经济等城市基础数据库，完善信息数据共享机制，促进政务信息系统互联互通和资源共享。大力推进社会服务管理信息化及与市民生活密切相关的公共服务类信息化项目建设，充分调动各方资源，整合服务内容，拓展服务渠道，创新服务模式，构建政府、企业、社会组织

三位一体公共服务体系。围绕城市管理精细化、可视化、智能化发展需求，充分利用信息技术在数据采集、存储、分析、展示等方面的优势，推动信息化在城市建设和管理领域深度应用，推进智慧社区、智能交通、智慧医疗、智慧教育等广覆盖，全面支撑黄山城市功能提升和安全运行。

第九篇 实施居民收入倍增行动

建立更加公平更加持续的社会保障制度，大力推进就业惠民和创业富民，坚决打赢脱贫攻坚战，促进城乡居民收入普遍较快增加，确保如期实现全面小康。

第二十四章 打赢脱贫攻坚战

坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，按照“五个一批”基本路径和“六个精准”的工作要求，着力改善贫困地区生产生活条件，增加贫困群众收入，完善扶贫开发工作机制，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局。按照前三年集中攻坚、后两年巩固提高的阶段安排，确保2018年底全市贫困人口实现脱贫。

第一节 实施十大脱贫工程

特色产业脱贫工程。实施种养、光伏、旅游、电商等产业扶

贫，着力解决贫困村、贫困户造血不足问题。统筹使用涉农资金，重点支持贫困村、贫困户因地制宜发展特色种养业和传统手工业，支持建设一批贫困人口参与度高的特色农业基地和农产品加工业基地。扶持有条件的贫困村、贫困户建设光伏电站，扶持和引导贫困村、贫困户发展原生态体验、观光采摘、农家乐、垂钓休闲等乡村旅游。开展贫困村电商人才培养，推进贫困村农产品网上销售。到 2018 年，使每个有劳动能力的贫困家庭至少能从事 1 项特色种养业，每个贫困村至少发展 1 项特色种养业。

就业脱贫工程。统筹各类培训资源，加大职业技能培训力度，提高补贴标准，创新补贴方式，确保贫困户劳动力通过技能培训至少掌握 1 项致富技能。引导和支持用人单位建立劳务培训基地，搞好定向培训、订单培训和创业培训。实施“雨露计划”，对在中、高等职业院校就读的贫困家庭子女实施资金补助。对贫困家庭离校未就业的高校毕业生提供就业支持。鼓励贫困乡村能人带领贫困户劳动力外出务工，支持外出务工人员回乡创业，带领贫困群众就业增收。

易地扶贫搬迁工程。坚持群众自愿、积极稳妥，对在居住地生存环境恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、不具备基本发展条件的地方农村贫困人口，以及居住过于分散、基础设施和公共服务设施配套难度大的地方农村贫困人口，分期分批实施易地扶贫搬迁。结合新型城镇化、工业园区建设、城镇保障性安居工程、移民新村和美丽乡村建设，合理安排搬迁地点、搬迁资金、

搬迁进度。完善搬迁后续扶持政策，确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫。

生态保护脱贫工程。加大对重点生态功能区的投入和生态保护修复力度，积极争取国家生态综合补尝试点。积极争取并实施好新一轮退耕还林、天然林保护、防护林建设、湿地保护与恢复、坡耕地综合整治和水生态治理等重大生态工程，提高贫困人口参与度和受益水平。创新生态资金使用方式，利用生态补偿和生态保护工程资金，使当地有劳动能力的部分贫困人口转为护林员等生态保护人员。把美丽乡村建设与贫困村整村推进结合起来，开展以脏乱差治理、人畜分离、垃圾污水处理、改厕和村庄绿化美化为重点的环境整治，加快改善贫困村人居环境。

智力脱贫工程。落实多元扶持与资助政策，帮助农村贫困家庭幼儿接受学前教育，改善贫困村义务教育学校办学条件，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中教育免除学杂费、中等职业教育免除学杂费。加大对贫困家庭大学生的救助力度。实施教育扶贫结对帮扶行动计划。全面完成改善义务教育薄弱学校基本办学条件任务。加大贫困村科技扶贫支持力度，强化贫困村基层科技服务。实施一批文化扶贫项目，提升公共文化服务水平。

社会保障兜底脱贫工程。完善农村最低生活保障制度，对无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的家庭实现政策性保障兜底。健全留守儿童、妇女、老人和残疾人关爱服务体系，对低保

家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人等重点救助对象，提高救助水平，确保基本生活。加快推进贫困户危房改造，到 2019 年，全面完成全市存量农村贫困户危房改造任务，确保贫困群众住有所居、住得安全。

健康脱贫工程。健全贫困地区基本医疗卫生服务体系。完善新型农村合作医疗补偿政策，对贫困人口个人缴费部分由财政给予补贴。降低贫困人口大病费用实际支出，加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，使贫困人口大病医治得到有效保障。深入开展医疗卫生对口帮扶工作，加强贫困地区基层医疗卫生人才引进和培养，提高贫困地区公共卫生服务能力和医疗服务水平。

基础设施建设扶贫工程。加大对贫困地区县乡公路建设支持力度，到 2018 年底全面完成农村道路畅通工程，解决群众行路难、运输难问题。实施水利建设扶贫工程，到 2018 年实现贫困村自来水“村村通”。实施农村电网改造升级工程，满足贫困地区农村生产生活用电需求。加快贫困地区农村信息化建设，到 2020 年，实现贫困村宽带网络全覆盖。

金融扶贫工程。鼓励和引导各类金融机构加大对脱贫攻坚的金融支持，大力支持农村商业银行等金融机构为评级授信贫困户提供 5 万元以内、3 年以下免抵押、免担保扶贫小额贷款。加大创业担保贷款、助学贷款、妇女小额贷款、康复扶贫贷款实施力度。支持贫困地区培育发展农民资金互助组织，开展农民合作社

信用合作试点。

社会扶贫工程。坚持政府主导和社会参与相结合，广泛动员和凝聚社会力量参与扶贫，形成政府、市场、社会互为支撑，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。巩固领导联系和单位帮扶贫困村制度，健全“单位包村、干部包户”和驻村扶贫工作队定点帮扶制度，开展脱贫攻坚“万名党员干部帮万户”行动，做到不脱贫不脱钩。

第二节 创新扶贫开发机制

完善精准脱贫工作机制。强化领导责任，积极构建市、区县、乡镇、村合力脱贫攻坚的工作格局。建立健全区县党委政府负总责，乡镇、开发区党委政府负直接责任，各级党政主要负责同志是第一责任人的扶贫开发工作机制。强化任务落实，认真抓好扶贫对象和需求清单、扶贫目标和时限清单、扶贫措施清单、扶贫责任清单等各项任务的落实，实行逐户销号，做到脱贫到人。加强扶贫队伍建设，提升全市各级干部脱贫攻坚的能力和水平。加强扶贫开发信息平台建设，实现扶贫开发信息资源共享，接受社会监督。

建立资金投入增长机制。建立健全市、区县财政专项扶贫资金稳定增长机制，实现财政专项扶贫资金规模较大幅度增长。各项惠民政策、项目和工程最大限度地向贫困地区、贫困村、贫困人口倾斜。强化扶贫开发项目资金监管，健全公告公示制度。

健全考核监督机制。完善考核评价制度，把提高贫困人口的

生活水平和减少贫困人口的数量作为考核重要指标，引导党政干部把工作重点放在扶贫开发上。加强和改进对行业扶贫和定点帮扶工作的考核，建立健全对扶贫政策落实情况和扶贫成效的第三方评估机制。加强对考核评估结果运用。

完善扶贫退出机制。建立健全正向激励机制，鼓励达到脱贫标准的贫困村主动“摘帽”，实现有序脱贫。明确贫困户脱贫程序，实行逐户销号，做到脱贫到人。

第二十五章 努力增加居民收入

坚持居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入，力争农民人均可支配收入走在全省前列、城镇居民人均可支配收入超过全省平均水平。

第一节 坚持就业优先战略

实施更加积极的就业政策，着力解决结构性就业矛盾。持续开展“春风行动”，引导城乡劳动者就近就地就业。积极实施高校毕业生就业促进和创业引领计划，带动青年就业创业。开展农民工职业技能提升“春潮行动”，促进农村转移劳动力实现稳定就业。建立全市重点企业用工需求信息平台，建成市人力资源市场，办好各类人才就业市场，创造更多就业岗位。完善就业失业登记管理制度，加强就业援助，开发公益性岗位，扶持帮助城市零就业家庭、农村零转移家庭等困难群体就业。构建和谐劳动关

系，维护职工和企业合法权益。

第二节 拓宽城乡居民增收渠道

构建农民增收长效机制。鼓励农民调整优化种养结构，努力提高农业劳动生产率和综合效益，增加农民经营性收入。加强与用工企业的合作协作，强化岗位需求、专业技能标准等信息沟通，开展定向培训、定岗培训、技能等级培训，培育专业型、技术型新农民，提高农民工资性收入。完善支农惠农政策，扩大和提高涉农补贴范围和标准，增加农民转移性收入。探索农村土地承包经营权和宅基地使用权财产化的形式，提高农民财产性收入。

提高城镇居民收入。完善和落实职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，逐步提高最低工资标准。完善工资指导线制度，建立企业薪酬调查和定期发布制度，积极稳妥扩大工资集体协商覆盖范围。完善公务员工资正常调整机制。完善符合事业单位特点、体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位工资分配制度。扩大居民投资渠道，努力增加居民财产性收入。加大社会保障投入，较大幅度提高居民转移性收入。

积极推进收入分配制度改革。提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。健全资本、技术、管理等要素参与分配制度。保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐形收入，取缔非法收入，扩大中等收入者比重，促进形成橄榄型分配格局。

第十篇 强化社会治理和公共服务

加强社会管理体制和能力建设，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，促进社会公平正义，维护社会和谐稳定，着力打造法治黄山、平安黄山、信用黄山、幸福黄山。

第二十六章 建设法治黄山

加强地方立法工作，着力发挥立法引领和推动作用。深入推进依法行政，全面贯彻落实《中共中央国务院法治政府建设实施纲要（2015—2020）》，到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。稳妥推进司法体制和工作机制改革，促进公正廉洁执法，积极开展法律援助和司法救助，提高人民群众对法治建设的满意度。改革人民陪审员制度，推进司法民主，促进司法公正，提升人民陪审员制度公信度和司法公信力。扩大公民有序参与社会管理，深入推进政务公开、居务和村务公开，保障人民群众的选举权、知情权、参与权、表达权和监督权。加强社区居民民主自治，增强基层民主活力，调动居民参与社会管理的积极性，维护居民合法权益和社区共同利益。开展“法律七进”等宣传教育活动，开展“七

五”普法工作，弘扬法治精神，提高公民法治意识。

第二十七章 建设平安黄山

加强安全生产。牢固树立安全发展理念，健全和落实各项安全生产制度，层层落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”责任体系，强化安全监管，有效防范和坚决遏制重特大安全生产事故。加强旅游市场监管和旅游安全，推行旅游综合执法，探索设立旅游警察，加强旅游交通、餐饮食品、特种设备等安全监督检查，健全旅游景区突发事件应对处置机制和旅游安全预警信息发布制度。加强非煤矿山企业、建筑施工、市政燃气和特种设备的安全管控，严格实施危险化学品的全过程监管，做好市政管线、校园校车、高层建筑、高架桥梁、地下空间、水上交通、用电安全、民爆物品、农业机械等设施设备的安全防范。认真落实消防安全责任制，提升公共消防安全水平。深入开展道路交通安全整治，完善交通安全长效监管机制。

加强社会治安。全面落实人防、物防、技防、意识防、网络防等措施，努力形成党委领导、政府主导、综治协调、部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治安防控体系建设工作局面。创新完善立体化、数字化社会治安防控体系，不断织密社会治安防控网，重点行业和重点人员治安防控网、乡镇（街道）和村（社区）治安防控网、机关企事业单位内部安全防控网、信息网络防

控网，强化重点区域和人员密集场所的安全防范。加强流动人口和吸毒人员等特殊人群服务管理，深入推进社区矫正工作，落实刑满释放人员安置帮教政策。严格公正廉洁执法，提高执法能力、执法水平和执法公信力。发展见义勇为事业，完善见义勇为人员认定机制、补偿救助机制。

保障食品药品安全。进一步完善食品药品监管体制机制，理顺部门职责关系，构建权责一致、执行顺畅、监督有力的食品药品安全监管责任体系。落实企业产品质量安全主体责任，完善食品药品质量追溯制度。强化食品药品安全监管能力建设，加强监管队伍的业务培训，推进食品药品安全检验检测资源整合，创建省级食品药品安全城市。实施食品药品安全风险分级管控和日常监管，深入开展食品药品专项整治行动。全面推进非特殊用途化妆品备案管理工作。加强对药物研发机构及研发过程的动态管理，大力推进“规范药房”建设。

加强应急体系建设。切实加强地震、环境等监测预报体系和应急救援体系建设，提高灾害综合预警能力。推进气象现代化进程，基本建成全网覆盖、渠道畅通的现代化气象监测预警发布体系。制定和完善全方位、多层次的应急预案，加强公共安全基础设施和专业应急队伍建设，建设旅游和危险化学品应急救援基地，提高应急反应能力和应急处置水平，有效应对自然灾害、事故灾害、公共卫生、环境安全、社会安全等突发公共事件。推进防灾减灾知识宣传和普及教育，增强人民群众的防灾减灾意识，提高紧急

避险和自救能力，推进各类灾害救助精细化、规范化、标准化，鼓励发展多种形式的灾害保险，完善社会救灾重建体系。

第二十八章 建设信用黄山

以建设信用黄山为目标，全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信等社会信用体系建设。建成全市公共信用信息共享服务平台，实现信用信息资源的有效配置和综合利用。推进以公民身份证号码为信任根的个人诚信体系建设，促进重点领域实名制落实，加快从业经历、信贷消费、不良记录等个人信用征集，加强公民信用道德建设，建立社会约束管理机制。在黄山市建设中小企业信用体系省级试验区和休宁县建设农村信用体系省级试验区经验基础上，在全市全面推进中小企业信用体系和农村信用体系建设。建立守信激励和失信惩戒机制，加大对守信行为的表彰和宣传力度，大力开展重点行业领域诚信问题专项治理。加强诚信文化建设，深入开展讲诚信主题活动，弘扬诚实守信的传统文化和现代市场经济的契约精神，营造诚实、自律、守信、互信的社会信用环境。

第二十九章 建设幸福黄山

适应全面小康社会的要求，完善覆盖城乡、可持续的基本公

共服务体系，扩大多领域、多层次的公共服务供给，推进基本公共服务均等化，提高全市居民的公共服务水平。

深入实施民生工程。从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，深入实施民生工程，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，注重机会公平，保障基本民生，使全市人民在共建共享发展中有更多获得感。不断加大民生投入，提高公共服务共建能力和共享水平。完善义务教育、就业创业、社会保障、基本医疗和公共卫生、公共文化、农村基础设施、精准扶贫、生态文明建设等基本公共服务体系，创新公共服务提供方式，广泛吸引社会资本参与，扩大民生工程政府购买服务范围。探索将义务教育巩固率、保障性住房覆盖率、养老服务设施覆盖率等作为重要指标，持续关注、重点监测。注重常态长效，强化财政资金统筹机制，清理整合专项转移支付，扩大基层资金分配、项目整合自主权。完善绩效评价体系，着力提升保障和改善民生水平。

优先发展教育事业。全面普及 15 年基本教育，促进教育公平，努力办好人民满意的教育。优化教育资源布局，加快城乡义务教育公办学校标准化建设，推动义务教育资源向接纳农业转移人口较多的城镇和人口集聚较多的农村社区倾斜，向深山区、库区、革命老区倾斜，促进义务教育均衡发展。发展学前教育，引导幼儿园普惠发展。普及高中阶段教育，推动普通高中教育特色化、多样化发展。实施特殊教育提升计划，以智残儿童、孤独症儿童的入学为重点，提高特殊教育普及率。完善教师培养培训体

系，加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，建立健全中小学校教师“无校籍”管理和“县管校用”制度。到2020年，基本实现教育现代化。支持黄山学院升格黄山大学，支持黄山职业技术学院、安徽省行知学校、黄山旅游管理学校等职业技术院校发展，新组建一所市属中等职业学校，大力培育经济社会发展需求的专业技能人才。以成才途径多元化和促进就业为导向，鼓励社会力量兴办职业教育，建立职前和职后教育相互融合、学历和非学历教育协调发展、灵活开放的继续教育制度。鼓励发展校企联合的技能人才培养模式，支持企业举办和参与职业教育，推进职业教育实训基地建设，打造规范化、特色化、品牌化的示范学校。发展创业和再就业培训教育，构建终身教育服务平台，推动学习型社会建设。

提高全民健康水平。深化医药卫生体制改革，加大政府对公共医疗卫生发展的投入，优先满足群众基本医疗卫生需求。加强拔尖人才、全科医生等医学人才培养。鼓励社会力量办医，加快形成多元办医格局。坚持中西医并重，大力发展以新安医学传承发展为重点的中医药事业。建立完善医疗纠纷预防调解机制。坚持公立医院公益性的基本定位，建设结构合理、覆盖城乡的医疗服务体系。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络，完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务网络，建立健全分级诊疗制度。加强医疗卫生机构基础设施建设，完善二级以上医院对口支援基层医疗卫生机

构制度，探索建立多种形式的医疗联合体，强化村卫生室一体化管理。深入推进乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务机构标准化、规范化建设。实施居民健康行动计划，完善重大疾病防控、计划生育、妇幼保健、卫生监督、采供血等专业公共卫生服务网络。提高对严重威胁人民健康的传染病、慢性病、地方病、职业病、精神病等疾病的监测、预防和控制能力。继续实施免费婚前医学检查、孕前优生健康检查项目，实施出生缺陷干预工程，提升生殖健康水平，提高出生人口素质。提高食品安全监测预警、应急处置能力。加强突发公共事件紧急医学救援能力和突发公共卫生事件监测预警、应急处置能力建设。争创国家卫生城市。

提高人口服务水平。促进人口长期均衡发展，坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。继续保持正常的出生人口性别比，完善人口和计划生育公共服务体系，加强优生优育优教工作。结合生育政策的调整，优化避孕节育服务，为符合条件的育龄夫妇提供再生育相关医学服务。发挥人口基金作用，加大对计划生育困难家庭的扶持力度。积极应对人口老龄化。顺应人口老龄化趋势，建立覆盖城乡的老年保障体系。稳步提高养老保障和老年人医疗保障水平，健全完善高龄津贴制度，发展普惠性的老年健康医疗福利，推动落实医疗卫生与养老服务融合发展。鼓励社会力量兴办养老设施，发展社区和居家养老。加强康复护理救助等面向老年人的公共服务设施建设，提供规范化、专业化的服务。重视老年人精神文化生活需求，制定各类老

年人优待措施，弘扬敬老风尚。切实保障妇女合法权益，促进妇女就业创业，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。坚持儿童优先原则，依法保护儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设。健全残疾人社会保障体系和服务体系，为残疾人生活和发展提供稳定的制度性保障。

大力发展体育事业。广泛开展全民健身运动，增强全民体质。实施体育惠民工程，加大政府对公益性健身场地投入力度，支持鼓励社会资本投资兴办经营性体育设施。以农民体育健身工程建设为重点，推进乡镇、社区、行政村体育场地设施建设和管理，开展好群众性体育活动。大力发展体育产业，推动体育产业与旅游、文化等相关产业的互动发展，办好各类赛事活动。采取有效措施，提高竞技体育水平。

健全社会保障体系。按照保基本、兜底线、促公平、可持续的要求，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，稳步提高保障水平，逐步解决城乡差异大、制度碎片化的问题，给广大人民群众以稳定、可靠的民生保障预期。完善社会保险制度。完成新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险的整合并轨工作，建成公平、统一、规范的城乡居民基本医疗保险制度。做好城镇职工基本医疗保险与城乡居民基本医疗保险的制度衔接工作。全面实施城乡居民大病保险制度。完善城乡居民社会养老保险制度，推进机关、事业单位养老保险制度改革。建立工伤预防、补偿、

康复相结合的工伤保险制度。加强人社信息化保障，全面拓展金融社保卡“一卡多用、一卡通用”功能。完善社会救助制度。建立健全社会互助、应急救助以及医疗、住房、教育等各项政策配套的社会救助体系，加强对特殊群体和困难群众的综合帮扶。推进最低生活保障标准量化调整，强化收入核对机制实施，提高救助保障精细化、科学化水平。巩固农村五保和城镇“三无”对象集中供养率，做好孤儿基本生活保障工作，加强流浪乞讨人群的救助和管理。全面实施临时救助和重特大疾病医疗救助制度，继续开展救急难工作。加大法律援助工作力度。发展社会福利和慈善事业。大力发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业，对困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特困群体，健全福利保障制度和服务体系，鼓励和扶持社会力量举办公益性福利设施。发挥红十字会、慈善协会等组织的示范作用，引导和鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业。

第十一篇 加强社会主义精神文明建设

以争创全国文明城市为抓手，坚持两手抓、两手都要硬，把精神文明建设贯穿改革开放和现代化建设全过程，为实现更美更富黄山梦提供有力的思想保证、精神动力和道德支撑。

第三十章 弘扬社会主义核心价值观

加强理想信念教育。坚持用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，深入开展爱国主义教育，切实增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。推进公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。深入研究和阐发古徽州文化“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”的精神价值，不断赋予新的时代内涵和表达形式。传承弘扬古徽商艰苦奋斗、崇文诚信、创新创业精神品质，开设乡村好人馆、道德讲堂，讲好“黄山故事”，树好“黄山形象”。继续开展“黄山好人”评选表彰，宣传学习先进典型，形成崇德向善的风尚。充分运用城乡基层设立的农民文化乐园、乡镇综合文化服务中心等，用身边事教育身边人。

提升公民文明素养。深入开展各类文明创建活动，持续开展“讲文明 树新风”、“学雷锋”志愿服务等活动，探索建立黄山特色志愿服务制度。弘扬优秀传统文化，加强以孝亲敬老为基础的家风家教建设。完善市民公约、乡规民约等行为准则，利用重大纪念日、祭奠日、民族传统节日等开展纪念活动，形成有利于弘扬社会主流价值的生活情景和社会氛围。加强未成年人思想道德建设，完善学校、家庭、社会“三结合”的教育网络，为未成年

人健康成长创造良好环境。

第三十一章 创建全国文明城市

坚定创建目标。深入开展文明城市创建活动，对照公民道德、公共环境、公共秩序、公共服务、公共文化、公共关系、公益活动等七大要素，大力实施七大提升行动，增强城市综合承载功能和可持续发展能力，不断提升市民文明素质和城市文明程度。力争我市在全国 100 个和省内 6 个地级提名城市年度测评中，分别位居前 50 名和前 3 名，三年总评分别位居前 30 位和前 2 名，确保 2017 年成功创建第四届全国文明城市。

强化创建举措。坚持价值引领、群众主体、问题导向、重心下移、注重细节、常态长效等基本原则，以《全国文明城市测评体系》、《全国未成年人思想道德建设测评体系》为导向，以《黄山市创建全国文明城市材料审核操作手册》、《黄山市争创全国文明城市实地考察操作手册》为指南，深入调研城市管理、环境创建工作，扎实开展文明区县城创建工作，常态化开展三区四县文明指数测评。实施创建全国文明城市品牌工程，着力打造 1—2 个在全省乃至全国有影响的品牌活动、项目，建立健全考核激励和责任追究机制。

专栏 20 争创全国文明城市七大提升行动

公民道德提升行动。深入开展学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，大力推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，营造崇德向善的文明风尚。

公共环境提升行动。统筹开展环境综合治理，持续改善城乡人居环境。完善公共设施，不断增强综合承载功能。提升城市规划建设水平，展现城市的独特品位和文化内涵。

公共秩序提升行动。倡导文明出行，实施“文明交通行动计划”。强化市容管理，营造整洁有序的生产生活环境。强化市场监管，规范经营秩序，营造诚信守法的市场环境。

公共服务提升行动。以窗口服务行业为重点，广泛开展文明窗口、文明社区、文明校园创建活动。深化文明单位创建，激活基层创建细胞。建立健全突发公共事件应急预案，加强社会治安防控体系建设，营造安全稳定的社会环境。

公共文化提升行动。促进城乡公共文化服务标准化均等化，保障群众基本文化权益。弘扬中华优秀传统文化，开展全民科学素质行动，推进义务教育均衡发展，加强未成年人思想道德建设，营造有利于青少年健康成长的社会文化环境。

公共关系提升行动。加强公民教育，争做“文明有礼的安徽人”。开展各类文明创建活动，培育形成民风和善、家庭和美、邻里和谐的人际关系。搭建平台、畅通渠道，建立健全群众监督评价机制。

公益活动提升行动。大力开展学雷锋志愿服务，推动志愿服务制度化、常态化。广泛开展各类公益活动。紧扣核心价值观主题，设计制作一批具有徽风皖韵的公益广告精品，营造“讲文明树新风”的良好社会氛围。

第十二篇 强化规划实施保障

保障“十三五”规划有效实施，要在中国共产党的领导下，更好履行各级政府职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成全面建成小康社会的强大合力。《纲要》经过市人民代表大会审议批准后实施。为确保《纲要》顺利实施，必须充分发

挥《纲要》对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，强化人才保障，加强监督检查，凝聚各界力量，以工程化措施、项目化手段确保有效实施。

第三十二章 强化人才支撑保障

以企业家、高层次创新人才和高技能人才队伍建设为重点，全面落实市《关于加强引进高层次人才工作的若干意见》，围绕产业链打造人才链，以人才优先发展引领产业转型升级。到 2020 年，人才资源占人力资源总量的比重提高到 18%，主要劳动力受过高等教育比例达到 22%，高技能人才占技能劳动者的比例达到 30%，努力跻身全省人才强市行列。

创新人才激励机制。以创新评价、流动和激励机制为重点，构建与市场经济体制相适应、有利于科学发展的人才评价发现机制、流动配置机制、激励保障机制，最大限度激发人才的创造活力。推进落实各类科研人员科技成果转化收益奖励及企业股权、期权、分红等激励方式，推进构建更加有利于创新创业的社会环境、工作环境和生活环境。

实施优秀企业家培育工程。遴选一批领军型、成长型、创业型企业企业家。突出“高精尖缺”导向，定期发布重点产业领域急需紧缺人才目录，积极引进企业高端人才及团队。企业经营管理人才总量达到 3 万人以上，在重点产业领域培养造就 10 名领军型、

30 名成长型、50 名创业型企业家及优秀职业经理人。

加快高层次创新人才培养集聚。实施前沿技术创新团队建设工程，每年培育 5 个左右团队，5 年引进 150 名以上高层次人才来黄山创新创业。实施创新创业领军人才特殊支持计划，每年遴选 5 名左右给予重点支持。深化与清华大学、浙江大学研究生院合作，组织其研究生以项目服务等形式与企业建立长期合作关系。支持技术转移（黄山）中心、产业技术研究院、技术研发联盟等新型研发机构建设。新增各类科研工作平台 25 个。

梯次培养发展技能人才。加快发展现代职业教育，支持黄山职业技术学院、安徽省行知学校、黄山旅游管理学校、休宁德胜鲁班木工学校等专业技术院校发展，新组建一所市属中等职业学校，积极打造“徽匠”品牌，做大做强职业技术教育。开展现代新型学徒制试点、“工学结合、知行合一”试点。实施高技能人才培训工程、新技师培育计划，实现区县公共实训基地全覆盖，定期举办黄山市职工职业技能大赛活动，加强企业省级、市级技能大师工作室建设。到 2020 年，高技能人才总量达到 2.5 万人以上，技师、高级技师达到 2500 人，带动中、初级技能劳动者队伍梯次发展。

第三十三章 完善规划实施机制

完善《纲要》落实的管理机制，有效推进《纲要》的分类实

施、责任落实和监督评估，形成实施《纲要》的强大合力和制度保障，确保《纲要》各项目标任务顺利完成。

加强规划衔接。做好专项规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接，确保时序安排和空间配置协调有序，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以主体功能区实施规划为基础，以城市总体规划、土地利用规划、环境保护规划等为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

强化分类实施。把充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用有机结合起来，充分调动社会各界和广大人民群众积极性和创造精神，推动《纲要》的有效实施。

——本规划提出的产业发展的方向 and 任务、以及对外开放等领域的发展重点，主要依靠市场配置资源，引导市场主体行为实现，政府的工作重点是加强市场监管，维护公平竞争，确保市场机制正常发挥作用。

——本规划确定的转变经济发展方式、调整经济结构、增强创新能力、建设美丽乡村、促进城乡协调发展、提高资源节约利用水平等重点任务，主要通过完善市场调节机制和政策导向机制实现，政府的工作重点是营造良好的制度环境和政策环境，激发市场主体的活力和动力。

——本规划确定的社会事业、社会保障、促进就业、扶贫救困、防灾减灾、公共安全等公共服务领域的目标和任务，是政府的承诺，政府要切实履行职责，运用公共资源和调动社会力量

努力完成。

——本规划确定的实施主体功能区战略、生态建设、环境保护、社会管理、规范市场秩序、依法行政等方面的任务，主要依靠建立健全规章制度，加大行政执法力度，并辅之以一定的经济手段予以实施。

——本规划确定的各项体制改革任务是政府的重要职责，政府要积极推进行政、经济和社会等方面体制改革，把改革任务分解落实到有关部门、单位，按进度安排稳步推进，确保改革任务如期完成。

第三十四章 强化重大项目支撑

以《纲要》带动项目建设，以项目促进《纲要》落实。组织实施事关全局和长远发展的重大项目，发挥示范带动作用，为实现《纲要》确定的目标任务提供保障。

科学谋划重大项目。把《纲要》实施尽可能转化为具体项目和工作方案，把实施项目带动贯穿于经济社会发展的全过程，以项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。以更高的站位和更宽的视野，优先谋划实施事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，促进投资增长，增强经济综合实力和发展后劲。加强项目储备，推进更多的项目进入国家和省规划布局，完善和落实重点项目协调推进机制，形

成规划期内竣工一批、启动一批、储备一批的滚动发展机制。

加强项目管理。把重点项目列入各级政府重要议程，强化层级互动，集中力量保证重点项目需要，依法依规推进建设。严格落实政府投资项目、工程招投标、土地出让等管理规定，加强对项目建设、资金使用、工程质量的全过程监管，提高政府投资效益。优化建设环境，实行重点项目建设工作责任制度，落实征地拆迁责任主体，实施考评和奖惩激励制度，排除影响项目建设进度的各种障碍。完善市级领导联系重点项目制度，健全推进机制，全面提升项目服务水平。

第三十五章 加强规划监督考评

完善《纲要》实施监督评估制度，强化组织实施，扩大公众参与，落实《纲要》目标任务。

强化指标约束。《纲要》确定的各项指标要纳入各区县、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，并分解落实到市直有关部门、开发区和各区县政府，实行目标责任制。市直有关部门、开发区和各区县政府要将约束性指标和各项任务分解到年度，纳入经济社会发展年度计划。

加强评估考核。实施《纲要》中期评估。“十三五”中期，由市发展和改革委员会组织力量，对《纲要》的实施情况进行中期评估，检查《纲要》落实情况，评价《纲要》实施效果，分析

《纲要》实施中存在的问题，提出相应的对策建议，形成中期评估报告，由市政府报送市人大常委会常务委员会审议。

完善调整制度。《纲要》实施期间，如遇国内外宏观环境发生重大变化或其它重要原因导致经济社会运行与《纲要》目标发生重大偏离，以及中期评估认为需要对《纲要》进行调整或者修订的，市政府将适时提出调整方案，提请市人大常委会常务委员会审议批准。

实施评价考核。制定并完善有利于推动科学发展、促进转型升级的绩效评价考核体系和具体考核办法，强化对结构优化、民生改善、资源节约、生态建设、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

强化社会监督。采取多种形式、通过多种渠道，使公众深入了解《纲要》确定的方针政策和发展蓝图。完善《纲要》实施的公众参与和民主监督机制，及时公开《纲要》实施的相关信息，增进政府与公众的沟通互动，接受全社会监督。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院，黄山军分区，驻黄各单位，各群众团体。

黄山市人民政府办公厅

2016 年 4 月 18 日印发
